Организация Объединенных Наций S/PV.4174



Совет Безопасности

Пятьдесят пятый год

Предварительный отчет

4174-е заседание
Четверг, 20 июля 2000 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Робертсон	(Ямайка)
Члены:	Аргентина	г-н Каппальи
	Бангладеш	г-н Чоудхури
	Канада	г-н Фаулер
	Китай	г-н Ван Инфань
	Франция	г-н Левитт
	Малайзия	г-н Хасми
	Мали	г-н Кейта
	Намибия	г-н Гурираб
	Нидерланды	г-н Шефферс
	Российская Федерация	г-н Гатилов
	Тунис	г-н Бен Мустафа
	Украина	г-н Кучыньскый
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джереми Гринсток
	Соединенные Штаты Америки	г-н Каннингем

Повестка дня

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов.

00-54277 (R)
0054277

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы сообщить членам Совета о том, что мною получены письма от представителей Австрии, Бразилии, Колумбии, Индонезии, Японии, Норвегии, Пакистана, Республики Корея, Сенегала, Уганды и Объединенной Республики Танзании, в которых они обращаются с просьбой пригласить их для участия в обсуждении пункта повестки дня Совета. В соответствии с установившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить этих представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Пфанцельтер (Австрия), г-н Фонсека (Бразилия), г-н Вальдивьесо (Колумбия), г-н Оратмангун (Индонезия), г-н Акасака (Япония), г-н Колби (Норвегия), г-н Ахмад (Пакистан), г-н Сун Джун Ен (Республика Корея), г-н Ка (Сенегал), г-н Семакула Киванука (Уганда) и г-н Мвакаваго (Объединенная Республика Танзания) занимают места в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы все должны быть признательны Вам и замечательному Постоянному представителю Вашей страны за созыв этих вторых открытых прений Совета Безопасности по вопросу о предотвращении конфликтов.

Заинтересованность в этом вопросе растет — и это вполне обоснованно. Лишь за последнее десятилетие 5 млн. человек погибли в войнах — в основном в ходе внутригосударственных войн — и огромные страдания были причинены бесчисленному количеству людей, большинство из которых составляют гражданские лица. Мы боремся за облегчение их страданий и разрешение конфликтов. Однако все согласны с тем, что было бы гораздо лучше предотвращать их.

Мы можем добиться большего. Именно этого требует от нас Устав. В пункте 1 Статьи 1 основатели Организации Объединенных Наций в качестве одной из первостепенных целей Организации указали задачу

> «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира».

Пришло время для того, чтобы предотвращение стало приоритетным вопросом во всей нашей деятельности, к чему и призывает это положение.

Но как этого добиться? К настоящему моменту сложился консенсус относительно того, что превентивные стратегии должны затрагивать коренные причины конфликтов, а не только их проявляющиеся в насилии симптомы. Также сложилось широкое понимание того, что поскольку двух одинаковых войн быть не может, ни одна отдельная превентивная стратегия не будет эффективной повсюду. Панацеи здесь нет.

Предотвращение представляет собой многосторонний процесс. Речь здесь не идет лишь об учреждении таких механизмов как раннее предупреждение, дипломатия, разоружение, превентивное развертывание или санкции — сколь бы необходимыми они ни были на том или ином этапе. Эффективное предотвращение должно быть ориентировано на устранение структурных недостатков, создающих в обществе предрасположенность к конфликту.

Недавнее исследование, проведенное в Университете Организации Объединенных Наций, указывает на то, что одного лишь неравенства между бедными и богатыми недостаточно для того, чтобы вызвать жестокий конфликт. Особо взрывоопасным является то, что авторы

исследования называют «горизонтальным» неравенством: когда власть и ресурсы неравномерно распределены между группами, также различающимися и по иным признакам — к примеру, расы, религии или языка. Так называемые «этнические» конфликты возникают между группами, различающимися по одному или нескольким подобным признакам, когда одна из них считает, что она стала объектом дискриминации, или когда другая пользуется привилегиями, которые она боится утратить.

Поэтому мы во все большей степени убеждаемся в том, что демократия, права человека, благое управление и верховенство права не представляют собой вознаграждение, которое может быть востребовано по завершении процесса развития, а являются неотъемлемыми элементами самого развития. Хотя мы не рассматриваем нищету как таковую достаточной причиной для возникновения конфликта, мы считаем не случайным, что большинство нынешних войн ведется между бедными. Социальное отчаяние создает благодатную почву для конфликта, прежде всего когда она подпитывается недемократическим управлением и нарушениями прав человека.

Как я говорил ранее, лучшей формой долгосрочного предотвращения конфликтов является здоровое и сбалансированное экономическое развитие. А поскольку мир и развитие представляют собой две важнейших задачи Организации Объединенных Наций, то это определяет особую роль Организации в этой связи.

С момента вступления на пост Генерального секретаря я стремился различными путями изменить Организацию, с тем чтобы она могла выполнить эту роль.

Департамент по политическим вопросам, которому я поручил роль координационного центра системы Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, учредил Группу по вопросам предотвращения, проводящую регулярные заседания в целях выявления ситуаций, в которых превентивные меры Организации Объединенных Наций могут оказать определенное содействие. Другие департаменты и учреждения Организации Объединенных Наций приняли аналогичные меры для укрепления своего превентивного потенциала.

Я учредил рамки для координации в целях укрепления междепартаментских и межучрежденченских связей. Мы более тесно сотрудничаем с региональными организациями. Более 400 сотрудников из разных структур системы прошли новый курс подготовки по вопросам предотвращения и раннего предупреждения, организованный Колледжем сотрудников Организации Объединенных Наций в Турине.

Я намерен продолжать укреплять потенциал Секретариата в плане сбора и анализа информации и готов проводить систематический обмен мнениями с членами Совета относительно путей осуществления этой задачи.

Безусловно, вся наша работа в рамках постконфликтного миростроительства, по существу, является предотвращением, поскольку она призвана предотвратить возобновление конфликта в странах, только что вышедших из них. Это может быть самым трудным видом предотвращения, так как конфликты неизбежно оставляют за собой наследие неотомщенной обиды, неутешного горя и неудовлетворенных амбиций.

Однако я с удовлетворением отмечаю, что не только Секретариат более серьезно подходит к предотвращению. Совет также выполняет свою роль в этом вопросе. Недавним и ярким примером тому явилось решение членов Совета ввести запрет на прямой и непрямой импорт нелицензионных алмазов из Сьерра-Леоне, принятое после введения аналогичного запрета в отношении алмазов из зоны Анголы, находящейся под контролем УНИТА, и проведения исключительно важного расследования под руководством посла Фаулера. Совет также обратился ко мне с просьбой учредить группу экспертов по незаконной эксплуатации природных и других форм ресурсов в Демократической Республике Конго. В настоящий момент я занимаюсь этим вопросом и надеюсь, что в ближайшее время ее создание позволит Совету принять меры по ограничению подобной эксплуатации, как это было сделано в отношении Анголы и Сьерра-Леоне.

Я также надеюсь, что с настоящего момента и впредь запреты на импорт алмазов будут строго выполняться и что торговцы обеспечат соблюдение законности в этой области. Алчность может являться одним из побудительных мотивов ряда

нынешних вооруженных конфликтов, однако перед ее проявлениями мы не являемся беспомощными.

В своем выступлении на предыдущем открытом заседании по предотвращению я предложил ряд шагов, которые Совет мог бы предпринять. К ним относятся более широкое использование миссий по установлению фактов, поощрение государств в плане доведения информации о потенциальных конфликтах до сведения Совета и создание неофициальной рабочей группы или вспомогательного органа для изучения вопросов раннего предупреждения и предотвращения.

Позвольте сегодня выступить с некоторыми дополнительными соображениями. В свете недавнего опыта я считаю, что ряд положений Устава, связанных с предотвращением, используется не в полной мере: как предусматривается Статьей 28, Совет мог бы проводить периодические заседания на уровне министров иностранных дел в целях обсуждения тематических или фактических вопросов предотвращения.

Он также мог бы теснее сотрудничать с другими главными органами Организации Объединенных Наций. К примеру, вопросы предотвращения конфликтов могли бы быть включены в программу ежемесячных встреч между председателями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Совет мог бы получать полезную информацию и иную помощь от Экономического и Социального Совета, как это предусмотрено статьей 65 Устава. А согласно положениям статьи 96 Совет может запрашивать от Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу. Разве члены Совета откажутся чаще прибегать к использованию потенциала Суда для того, чтобы перенести урегулирование споров с возможного поля битвы в залы мирного арбитража?

Совет мог бы также изучить пути более тесного взаимодействия с негосударственными деятелями, обладающими компетенцией в деле предотвращения возникновения конфликтов или способными повлиять на ситуацию. В одиночку государствам не обеспечить предотвращения конфликтов. Гражданское общество, в том числе корпоративный сектор, призвано играть жизненно важную роль в разрядке или недопущении конфликтов, одним из очевидных примеров чему явилась Южная Африка 80-х годов.

Полагаю, что настало время провести обзор всех этих предложений, равно как и предложений, внесенных членами Совета в ходе этой и предыдущих дискуссий. Давайте согласуем наиболее практичные идеи, а затем перейдем к действиям.

Идей в отношении того, как избежать страданий, гибели и бессмысленного уничтожения людей, что обезобразило двадцатое столетие, достаточно. Но вызывает тревогу то обстоятельство, что правительствам, которые имеют в своих руках основные рычаги предотвращения конфликтов, по-прежнему, не хватает политической воли либо продемонстрировать, когда это необходимо, политическое руководство, либо выделить требуемые ресурсы.

Позвольте мне поблагодарить те правительства, которые сделали щедрые взносы в Целевой фонд для превентивных мер. К сожалению, их только семь, а общий размер вкладов за три года составил 7,4 млн. долл. США.

Да, превентивные меры стоят денег. Но вмешательство, оказание помощи, восстановление разрушенных стран и гибель людей обходятся куда дороже. Необходимо перейти от заявлений о намерениях к подлинному руководству на политическом уровне. Руководители должны осознать необходимость принятия превентивных мер порой еще до появления явных признаков кризиса. Им придется разъяснять общественности своих стран преимущества превентивной политики даже в том случае, если с ее издержками придется столкнуться сегодня, а ее блага проявятся по прошествии нескольких месяцев или даже лет, да и то не в осязаемой форме. Как можно количественно оценить — или даже распознать — конфликт, которого не было?

Руководителям также придется признать, — что, надеюсь, происходит все чаще и чаще, — что международное сообщество может играть конструктивную роль в урегулировании внутриполитических ситуаций и что это может укрепить, а не ослабить суверенитет государств. А государства должны будут предоставить учреждениям, в задачу которых входит

предотвращение конфликтов, — от Организации Объединенных Наций до советов, занимающихся взаимоотношениями между общинами на местном уровне, — ту поддержку, в которой они так срочно нуждаются.

Мы должны сделать предотвращение конфликтов краеугольным камнем коллективной безопасности в двадцать первом столетии. Этого нельзя достичь за счет широких жестов или краткосрочных концепций. Это требует от нас коренным образом изменить укоренившиеся подходы. Надеюсь на плодотворное обсуждение этого насущного вопроса, в решении которого Совет призван играть особо важную роль.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить Генерального секретаря Кофи Аннана за его вступительное заявление в рамках этой столь важной дискуссии по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов. Его присутствие сегодня в этом зале свидетельствует о том, что международное сообщество, стремящееся сформировать культуру предотвращения конфликтов, придает большую важность этому вопросу. Я еще раз выражаю ему признательность за выступление и его рекомендации в отношении деятельности Совета.

Я хотел бы отметить и присутствие за столом Совета министра иностранных дел Намибии, Председателя Генеральной Ассамблеи Его Превосходительства г-на Тео-Бен Гурираба. Я тепло приветствую его от имени Совета.

Г-н Каннингем (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за созыв этого открытого заседания по столь актуальному и очень важному для Совета Безопасности вопросу. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его вновь продемонстрированные сегодня неустанные усилия по укреплению роли Организации Объединенных Наций в предотвращении вооруженных конфликтов и сопутствующих им серьезных последствий для международного сообщества. Соединенные Штаты приветствуют решение Совета Безопасности уделять проблеме предотвращения конфликтов приоритетное внимание и рассматривают в качестве нашей ответственности как государств — членов Организации и членов этого Совета задачу изучения лежащих в основе конфликтов причин в надежде на возможность их предотвращения.

Прошло восемь месяцев после того, как мы в последний раз подробно обсуждали стратегию предотвращения конфликтов. Нас тревожит тот факт, что с тех пор практически ежедневно поступают сообщения о возникновении новых кризисов. События в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго, а также отношения между Эфиопией и Эритреей напоминают аналогичные трагические события на Балканах и в Восточном Тиморе. Все это говорит о хрупкости мира и о нашей совместной обязанности использовать все имеющиеся в нашем распоряжении ресурсы для предотвращения и разрядки конфликтов. В качестве еще одного печального примера можно напомнить, что в этом году исполняется пятая годовщина трагедии в Сребренице. Организация Объединенных Наций и особенно мы — государства — члены Совета Безопасности — должны извлекать уроки из этих ужасных событий и предпринимать меры в интересах избавления грядущих поколений от страданий.

Хорошо известно, что в настоящее время миротворческие миссии становятся все более и более сложными как по масштабам, но и по характеру задач и целей. Кстати говоря, увеличился и объем ресурсов, необходимых для обеспечения успеха миссий, а также их стоимость. Одного этого факта достаточно для понимания необходимости предпринять скорейшие и эффективные шаги по предотвращению возникновения вооруженных конфликтов. Однако, как показывает опыт, системы, способной это сделать, не существует. Поэтому мы должны мобилизовать всю энергию, разум и творческий подход для того, чтобы разработать меры ослабления напряженности, порождающей конфликты. Мы должны не только рассматривать последствия таких трагедий, но, что еще важнее, фокусировать внимание на условиях, которые приводят к конфликтам. Кроме того, нам нужен всеобъемлющий подход к предотвращению конфликтов, который охватывал бы развитие демократии, прав человека, правопорядка и равных экономических возможностей — все элементы, обеспечивающие неуклонное продвижение вперед по пути к глобальной стабильности и развитию на долгосрочную перспективу.

Масштабность и сложность недавно созданных миссий Организации Объединенных Наций, таких как миссии на Восточном Тиморе и в Косово, а также другие кризисы в мире также подчеркивают важность тесного сотрудничества и координации деятельности органов Организации Объединенных Наций. Как мы отмечали ранее и будем подчеркивать в будущем, Организация Объединенных Наций не может выполнить эту работу в одиночку. В целях повышения эффективности этой деятельности мы должны расширять использование имеющихся эффективных механизмов, в частности региональных и субрегиональных групп в Африке, Европе, Азии и Латинской Америке, которые успешно решают проблемы локальных кризисов и помогают предотвращать эскалацию насилия. Мы должны поощрять развитие сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными группами. Мы поддерживаем уделение большего международного внимания необходимости предпринимать шаги по предотвращению конфликтов, в частности, намерение Организации африканского единства найти мирные пути урегулирования конфликта между Эфиопией и Эритреей, а также недавно объявленное обязательство большой «восьмерки» развивать «культуру предотвращения». Мы призываем все страны активно поддержать эти инициативы.

Еще одно средство повышения потенциала Организации Объединенных Наций в деле предотвращения возникновения конфликтов — это совершенствование системы раннего предупреждения, позволяющей Совету и Генеральному секретарю выявлять опасные ситуации, прежде чем они перерастут в вооруженные конфликты. Возможной мерой укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов и их раннего предупреждения могло бы стать рассмотрение путей усиления роли специальных представителей Генерального секретаря, в частности, их потенциала по определению очагов напряженности и скорейшего вмешательства.

Мы принимаем к сведению учреждение Генеральным секретарем Группы экспертов Брахими по миротворчеству и операциям по поддержанию мира и приветствуем его усилия по проведению всеобъемлющего обзора в этой области как вклад в усилия по повышению качества и оперативности реагирования Организации Объединенных Наций на миротворческие задачи. Ключом к повышению эффективности Организации Объединенных Наций в этой области является укрепление ее потенциала в области набора, подготовки и развертывания международной гражданской полиции. Это критически важный элемент предотвращения конфликтов, поскольку международная гражданская полиция помогает местным гражданским полицейским силам наращивать потенциал в области обеспечения общественной безопасности.

Мы хотели бы также подтвердить нашу обеспокоенность в отношении незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и угрозу, которую их бесконтрольное распространение и дестабилизирующее накопление продолжают представлять для международного мира и безопасности.

Отмечая события в Сьерра-Леоне, мы также должны добиваться пресечения незаконной торговли дорогостоящими сырьевыми товарами, в частности незаконной торговли алмазами, которые используются для затягивания и усугубления конфликта. Соединенные Штаты приветствуют выдвинутые в рамках Организации Объединенных Наций инициативы по оценке воздействия незаконной эксплуатации таких природных ресурсов, а также приветствуют приверженность «большой восьмерки» рассмотрению этой серьезной проблемы.

Последнее — по порядку, но не по значению — я хотел бы подчеркнуть ту роль, которую женщины могут играть в деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. Мы призываем Организацию Объединенных Наций лучше использовать вклад женщин в проведение мирных переговоров и операций, в частности на основе назначения большего числа женщин в качестве специальных представителей Генерального секретаря и специальных посланников. Международные усилия по урегулированию увеличивающегося числа политических, экономических и гуманитарных кризисов можно существенно укрепить на основе интеграции в полном объеме женщин на всех этапах процесса

урегулирования, смягчения и предотвращения конфликтов, расширяя тем самым возможности построения обществ на основе справедливости и равноправия.

По мере того как Совет продолжает разрабатывать и совершенствовать методы и средства предотвращения конфликтов, наши возможности успешно предпринимать такие превентивные усилия будут, несомненно, расширяться. Сегодня и в будущем Соединенные Штаты приветствуют возможность работать со всеми членами Совета, с тем чтобы воплотить в жизнь идеи и планы, которые мы сегодня здесь обсуждаем.

Сэр Джереми Гринсток (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодня наших важных обсуждений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за представление данного вопроса в абсолютно верном ключе.

В ноябре Совет принял заявление Председателя по предотвращению вооруженных конфликтов, и то заявление, которое Вы, г-н Председатель, сделаете сегодня, знаменует шаг вперед, который Соединенное Королевство полностью поддерживает. Совет должен продолжать добиваться подлинного прогресса, если мы хотим добиться практических результатов в этой жизненно важной области, но это означает претворение наших красивых слов в конкретные дела.

В этой области нам удалось достичь лишь частичного успеха. Чересчур часто вмешательство Совета происходит слишком поздно, чтобы предотвратить широкое распространение конфликта и разрушения. Последствия таких провалов совершенно очевидны: слишком много воюющих группировок выбирают в качестве мишени ни в чем неповинных и беззащитных лиц; массовое число беженцев, вынужденных бежать, чтобы обрести безопасность; совершение грубых и систематических нарушений прав человека. Первостепенная ответственность Совета — поддержание международного мира и безопасности — требует, чтобы мы действовали более успешно.

Сегодняшнее заявление Председателя будет иметь ценность только в том случае, если оно будет катализатором более систематического и профессионального подхода к предотвращению конфликтов. В заявлении излагается ряд способов, с помощью которых мы можем достичь этого постепенного изменения. Я хотел бы подчеркнуть три аспекта: значение правильной системы раннего предупреждения и создание в Секретариате структур по достижению этого; важность раннего и более эффективного рассмотрения Советом Безопасности потенциальных угроз миру заблаговременно до того момента, как конфликт станет неизбежным; и значение в этой связи согласованных усилий всей системы Организации Объединенных Наций.

Во-первых, в том, что касается раннего предупреждения, надо предоставить Генеральному секретарю требуемые ресурсы, чтобы сделать эффективным потенциал раннего предупреждения Секретариата в реальной жизни. Мы хотим, чтобы Секретариат мог осуществлять четкий анализ, всеобъемлющее и комплексное планирование и чтобы он располагал механизмом реализации на основе хороших ресурсов. Инициативу Департамента по политическим вопросам по мерам раннего предупреждения и предотвращения надо приветствовать. Теперь надо обеспечить ей прочную финансовую основу.

Необходимо также обеспечить лучшую мобилизацию существующих ресурсов Генерального секретаря. Важное значение будут иметь контакты с компетентными органами в экономической и социальной областях. Межучрежденческие рамки Организации Объединенных Наций по координации осуществляют хорошую работу в области обеспечения скоординированного анализа и обмена информацией по странам, которые рискуют сползти в конфликт. Сейчас нужно укрепить эту концепцию в рамках Исполнительного комитета по миру и безопасности, для разработки более систематического подхода к потенциальным конфликтам во всех регионах мира. И когда рамочные группы согласятся, что ситуация заслуживает дальнейшего внимания, мы призываем Генерального секретаря действовать в соответствии с его убеждениями и представлять вопрос на

рассмотрение Совета, в соответствии с его прерогативами согласно статье 99 Устава.

Во-вторых, Совет Безопасности имеет собственные обязательства. Наша первая цель должна состоять в том, чтобы мы сдерживали угрозы миру, но у нас часто ограничены возможности, в том что касается принятия фактических превентивных мер заблаговременно до вспышки насилия. Наши правительства с осторожностью подходят к выделению ресурсов, и мы с чрезмерной легкостью сосредоточиваем внимание только на непосредственных причинах конфликтов. Конечно, возникают деликатные моменты в отношении суверенитета, когда проблема ограничена границами одного государства, но предотвращение серьезных конфликтов где бы то ни было уже стало международным вопросом. Эмпирических доказательств этого множество. Речь идет не о субъективном моральном долге, а об ответственности Организации Объединенных Наций за мир и безопасное развитие. Мы должны сделать психологический скачок в рассмотрении первопричин конфликтов и их экономических, социальных, структурных и политических корней — того что Генеральный секретарь только что назвал «структурными ошибками, которые вызывают предрасположенность общества к конфликту».

Сделав такой скачок, мы должны также проявлять больше воображения при использовании набора инструментов, имеющихся в распоряжении Совета для рассмотрения потенциального конфликта. Слишком часто мы считаем, что заявление Председателя или заявление для прессы позволят решить задачу, но чересчур часто наши прекрасно подобранные слова игнорируются. Мы добились хорошего прогресса в прошлом году в использовании других инструментов. Творческую работу посла Фаулера по осуществлению санкций против УНИТА надо приветствовать, и мы исходили из этого в нашем подходе к нынешнему кризису в Сьерра-Леоне. Совет направил миссии в Восточный Тимор, Демократическую Республику Конго, Косово. Давайте и впредь творчески осмысливать и выдвигать идеи новых механизмов, которые вызовут перемены к лучшему. Я в полной мере поддерживаю призыв, с которым Генеральный секретарь обратился к нам сегодня утром, более активно использовать статьи Устава.

В-третьих, настало время предпринять подлинные усилия по улучшению координации и потока информации по всей системе Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство проделало это в рамках своей собственной правительственной системы, учредив общий Фонд для предотвращения конфликтов с участием всех заинтересованных министерств и разработав координационные действия по их использованию. Сейчас Организации Объединенных Наций нужен улучшенный общесистемный подход, который будет консолидировать опыт всех ответственных органов, не сдерживая потенциал любого из них в выполнении того, что у них лучше всего получается.

Я уже сказал, что надо усилить Исполнительный комитет по миру и безопасности и Рамки для координации. Генеральному секретарю следует иметь возможность утвердить свой авторитет во всей системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы координация стала реальностью. Нам надо обеспечить более естественную координацию с Экономическим и Социальным Советом и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, и нам надо сформировать оперативные звенья связи между региональными организациями и Советом Безопасности, которые могут выдержать бремя работы, которую нам нужно совместно выполнять.

На этой неделе в Японии Группа восьми покажет нам пример того, как более профессионально подходить к предотвращению вооруженных конфликтов, выступая с комплексной инициативой в пяти ключевых областях: стрелковому оружию и легким вооружениям, конфликту и развитию, незаконной торговли алмазами, участию детей в вооруженных конфликтах и международной гражданской полиции. В рамках Совета нам необходимо более внимательно изучить работу государств этой Группы и подумать над тем, какие выводы можно извлечь из этого для системы Организации Объединенных Наций, поскольку наша Организация не может позволить себе отставать в этом процессе. Доклад по вопросу об операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, подготовкой которого занимается посол

Брахими и его группа, предоставляет своевременную возможность для изменения нашего подхода ко всему этому вопросу. Я уверен, что посол Брахими намерен представить нам довольно обширную программу.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы подчеркнуть, что в центре наших стратегий по предотвращению конфликтов должен лежать всесторонний учет потребностей обычных людей. Мы не должны забывать о том, что гражданские лица, являющиеся нередко трагическими жертвами конфликта, это люди с такими же правами, какие имеем мы, но эти люди оказались в неблагоприятных и особых обстоятельствах. Их интересы необходимо адекватными образом выявлять и удовлетворять их особые потребности в защите, независимо от того, являются ли они детьми, женщинами или представителями других уязвимых групп. Международные нормы права необходимо в первую очередь отстаивать в их интересах и Римский статут Международного уголовного суда и Оттавская конвенция о запрещении противопехотных наземных мин должны быть подписаны и ратифицированы всеми странами. Нам необходимо укреплять государство посредством достижения согласия и поддержки правопорядка и мы должны сделать шаг вперед в борьбе с распространением стрелкового оружия и использованием детей-солдат.

В своей работе мы должны руководствоваться этой концепцией безопасности в интересах людей. Она станет неотъемлемой частью создания более широкой сферы безопасности государств. Когда отдельным людям гарантирована защита их прав человека, экономических, социальных, политических и культурных прав, происходит упрочение международной стабильности.

В этой связи перед системой Организации Объединенных Наций стоит грандиозная задача. Она предполагает напряженную работу на последовательной основе со стороны всех наших делегаций. Ни сегодня, ни завтра Совет Безопасности не сможет никаким другим образом выполнить свою ответственность. Соединенное Королевство намерено внести в этот процесс свой вклад.

Г-н Чоудхури (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Г-н министр, я с большим удовлетворением отмечаю Ваше участие в качестве Председателя в этом заседании по вопросу о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. Моя делегация выражает большую признательность Ямайке в качестве председательствующей в Совете страны за инициативу проведения дискуссии по этой проблеме, которая занимает важное место в нашей повестке дня. Мы благодарны Генеральному секретарю за его целенаправленное заявление, с которым он выступил сегодня по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов и в котором он представил несколько достаточно четких и конкретных рекомендаций.

Предотвращение вооруженных конфликтов не является абстрактным понятием. Мы рассматриваем предотвращение вооруженных конфликтов с точки зрения мер, нацеленных на урегулирование споров мирными средствами, согласно принципам и положениям Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Предотвращение вооруженных конфликтов в рамках суверенных государств требует всеобъемлющего комплекса мер по устранению основных причин или источников этих конфликтов. Третий вариант, при котором иностранные государства оказываются вовлеченными во внутригосударственный конфликт, представляет собой особо запутанную ситуацию. Такую ситуацию, разумеется, можно избежать, если будет гарантировано уважение принципов и положений Устава. После этих предварительных замечаний мы хотели бы обратить внимание на пять проблем, связанных с предотвращением вооруженных конфликтов.

Во-первых, если говорить о роли Совета в предотвращении межгосударственных конфликтов, то мы все согласны с положением о том, что согласно Уставу Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание мира и безопасности. Мы также не возражаем против того, чтобы Совет выполнял эту ответственность своевременно и применительно ко всем ситуациям.

Когда в ноябре прошлого года обсуждалась эта тема, высказывались критические замечания в связи с отсутствием решающего элемента — политической воли. В то время Бангладеш, выступала в качестве государства, не являющегося членом Совета, и говорила о политических, гуманитарных и экономических императивах

предотвращения конфликтов. Мы подчеркнули важность политической воли и приверженности, выступили в поддержку неотложных и эффективных мер и обратились с призывом обеспечить последовательный характер наших усилий по реагированию на все ситуации.

За прошедший с ноября период мы стали очевидцами по крайней мере одного крупномасштабного межгосударственного конфликта. Никто не отрицает права любого государства на законную самооборону. Но мы не убеждены в том, что мирное урегулирование оказалось невозможным и не считаем, что были исчерпаны все средства, предусмотренные в главе VI Устава. С учетом масштабов людских потерь, разрушений и страданий, которые они за собой влекут, такие войны сводят на нет нашу коллективную приверженность цели избавления грядущих поколений от бедствий войны. В этой связи на соответствующие страны и народы и на все международное сообщество возлагается крайне серьезная моральная и экономическая обязанность.

Совет направил миссию в Асмару и Аддис-Абебу в отчаянной попытке предотвратить войну. Мы сожалеем, что правительства не приняли во внимание призыв Совета положить конец подготовке к войне и не возобновлять вооруженные действия. Высказывались сомнения в отношении роли Совета и отмечалась роль заинтересованных региональных организаций. С начала марта Бангладеш выступает с настоятельным призывом к Совету незамедлительно вмешаться в урегулирование ситуации в отношениях между Эритреей и Эфиопией. Мы оказались неспособными понять и осознать трудности, связанные с рассмотрением этого вопроса и принятием своевременных мер. Стало ли это результатом невозможности оценить экстренный характер надвигающегося возобновления вооруженных действий или отсутствия политической воли?

Во-вторых, я хотел бы обратиться к внутригосударственным конфликтам. В большинстве случаев причиной внутренних вооруженных конфликтов является колониальное наследие или наследие времен «холодной войны». Не вызывает сомнений тот факт, что заинтересованным державам отводится особая роль и на них возлагается особая ответственность. Деятельность Организации Объединенных Наций в этих ситуациях можно подкрепить инициативами и участием таких держав в урегулировании кризисных ситуаций, а также устранением долгосрочных причин конфликта.

В качестве конкретных примеров можно привести события в Сребренице и Руанде. В обоих докладах речь идет об отсутствии политической воли и приверженности. Мы надеемся, что все из нас признают свои ошибки и примут на себя свою часть ответственности.

В докладах по Сребренице и Руанде также указывается на ряд организационных или институциональных недостатков. Для эффективной стратегии предотвращения вооруженных конфликтов потребуется существенное улучшение потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов. Очевидно, что необходимо совершенствовать потенциалы раннего предупреждения и аналитических возможностей Организации Объединенных Наций, а также повышать эффективность координации деятельности различных департаментов, фондов и учреждений и наладить более тесное сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Мы выражаем глубокое удовлетворение тем, что Генеральный секретарь сегодня заявил о том, что Департамент по политическим вопросам становится координационным центром системы Организации Объединенных Наций по предупреждению вооруженных конфликтов.

В-третьих, мы считаем, что ширится консенсус в отношении того, что прочный мир может быть достигнут только на основе эффективного устранения главных причин или источников конфликта. В представленном в 1998 году докладе о причинах конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке Генеральный секретарь выделяет в качестве главных источников конфликта эпидемию нищеты, недоразвитость, отсутствие демократической системы управления, слабость и полное отсутствие институтов и дискриминация в политической и экономической областях. Они относятся к сфере компетенции других органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая, в

частности, Экономический и Социальный Совет и Программу развития Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, Всемирную торговую организацию, региональные организации и механизмы и гражданское общество, в том числе неправительственные организации и частный сектор. Успех в сфере предотвращения вооруженных конфликтов будет в значительной мере зависеть от эффективной координации усилий всех действующих лиц.

Бангладеш считает, что демократия, принцип господства права, благое управление, уважение гуманитарного права и прав человека и устойчивое развитие образуют принципиальную основу для обеспечения международного мира и безопасности. По нашему мнению, эти принципы являются основными элементами предотвращения конфликтов.

Группа восьми в рамках подготовки к своей встрече на высшем уровне, которая будет проведена в эти выходные дни, приняла исторический документ, который имеет непосредственное отношение к работе Совета. Этот документ или так называемая инициатива Миядзаки по предотвращению конфликтов, о которой говорил ранее посол Гринсток, заслуживает нашей поддержки. Мы с нетерпением ожидаем эффективного и полного выполнения принятых этими странами обязательств.

Мы поддерживаем предложение о рассмотрении вопроса о предотвращении конфликтов в рамках стратегий по оказанию помощи развитию. Важно также признать необходимость обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной гуманитарной помощи к развитию в период постконфликтного миростроительства.

В контексте долгосрочных стратегий и в процессе закладывания основ прочного мира мы не должны забывать о народах Объединенных Наций, которые являются в конечном итоге главными действующими лицами в решении связанных с миром и безопасностью вопросов. В рамках долгосрочной стратегии мы хотели бы подчеркнуть важное значение установления и поддержания мира посредством формирования культуры мира.

Согласно определению, содержащемуся в соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи, культура мира включает в себя терпимость, понимание, солидарность, уважение разнообразия и поощрение всех прав человека и основных свобод. Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы государства-члены, соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций и другие международные, региональные и национальные организации и гражданское общество прилагали усилия в целях эффективного осуществления Декларации о культуре мира и Программы действий в области культуры мира, одобренных Генеральной Ассамблеей в сентябре прошлого года.

Четвертая область, на которой мы хотели бы сосредоточить внимание, касается контроля над вооружениями и разоружения. Помимо распространения оружия массового уничтожения источником серьезной озабоченности является чрезмерное накопление и неконтролируемое распространение стрелкового оружия и легких вооружений. С учетом дестабилизирующих последствий распространения этих видов оружия и незаконной торговли ими необходимо, чтобы международное сообщество приняло самые решительные меры по пресечению незаконной торговли оружием. В ряде конкретных случаев, связанных с незатухающими конфликтами в Африке, исключительно важно нарушить порочную связь между незаконной торговлей алмазами и приобретением оружия, которая способствует продолжению этих войн.

Пятый и последний аспект, который мы хотели бы затронуть, связан с вопросом, в каком направлении двигаться дальше. В ноябре прошлого года Совет принял решение продолжить заниматься этим вопросом и рассмотреть возможность проведения в ходе Ассамблеи тысячелетия заседания Совета Безопасности на уровне министров иностранных дел. С учетом огромной важности задачи предотвращения конфликтов мы решительно поддерживаем инициативу о проведении в сентябре 2001 года заседания на уровне министров. Мы просим Генерального секретаря представить доклад с его рекомендациями в отношении предотвращения конфликтов для рассмотрения в ходе предлагаемой встречи на уровне министров. И как я уже говорил выше, сегодня утром Генеральный секретарь представил ряд очень четких и конкретных

рекомендаций, особенно по вопросам, касающимся проведения заседания на уровне министров иностранных дел, координации усилий Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и роли негосударственных действующих лиц. Мы надеемся, что Совет в своей работе учтет эти рекомендации. Мы также приветствуем создание Генеральным секретарем группы экспертов под руководством посла Брахими и надеемся, что вынесенные ею рекомендации будут также нацелены на предотвращение конфликтов.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что реформированная, окрепшая и эффективная Организация Объединенных Наций продолжает играть центральную роль в поддержании мира и безопасности, одним из ключевых компонентов которого является предотвращение конфликтов. Эффективное выполнение обязанностей потребует укрепления потенциала Организации в области превентивной деятельности, миротворчества, поддержания мира, укрепления мира и миростроительства.

Необходимо признать повышение роли женщин в предотвращении конфликтов и миротворчестве, и мы рады отметить, что предложение Бангладеш по этому вопросу включено в заявление Председателя, которое будет принято позднее.

Успех, достигнутый в выработке общих позиций по вопросу предотвращения конфликтов в рамках текста заявления Председателя, знаменует собой важный шаг вперед. Г-н Председатель, нам было очень приятно вносить конструктивный вклад в ту работу, которую мы проводим по Вашей инициативе. Делегация Бангладеш полностью поддерживает суть и дух данного заявления.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Бангладеш за его любезные слова в мой адрес и в адрес делегации Ямайки, которая выполняет функции Председателя Совета.

Г-н Каппальи (Аргентина) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас за прекрасную и своевременную инициативу, с которой выступила Ваша делегация, в очередной раз рассмотреть вопрос о предотвращении вооруженных конфликтов. Позвольте мне также через Вас выразить от имени моей делегации признательность Генеральному секретарю за его присутствие на этом заседании и поблагодарить его за выступление, которое вновь будет способствовать повышению уровня нашей информированности и служить стимулом для нашей дискуссии.

Вооруженные конфликты приводят не только к гибели людей, но и к разрушению инфраструктуры страны, разбазариванию ресурсов и нарушению нормального образа жизни людей, в первую очередь женщин и детей, нанося при этом особенно серьезный ущерб по системам здравоохранения и образования. Отсюда вытекает необходимость предотвращения конфликтов.

Ясно, что для предотвращения конфликтов необходимо понимать причины, которые приводят к их возникновению. Безусловно, это — сложный вопрос, поскольку каждый конфликт имеет свои особенности. Причины конфликтов могут носить непосредственный характер либо иметь глубокие корни. Однако с учетом накопленного Организацией Объединенных Наций опыта в урегулировании конфликтов мы можем в общем выделить три основные причины.

Во-первых, отсутствие экономических возможностей и существующее социальное неравенство, ибо война является злейшим врагом развития. Во-вторых, чрезмерное и дестабилизирующее накопление обычных вооружений, в первую очередь стрелкового оружия и легких вооружений, ибо именно они являются инструментами насилия. В-третьих, незаконная эксплуатация и незаконная торговля природными ресурсами, прежде всего алмазами, поскольку на средства от их продажи приобретается оружие.

С учетом такого положения дел нашей приоритетной задачей является формирование культуры предотвращения конфликтов на основе координации и сотрудничества между государствами — членами Организации, ее различными органами и региональными организациями и механизмами, что позволит разрабатывать и осуществлять надлежащие стратегии.

К числу компонентов культуры предотвращения вооруженных конфликтов, по нашему мнению, можно отнести следующие: раннее предупреждение, превентивную

дипломатию, превентивное развертывание, превентивное разоружение и постконфликтное миростроительство. Мы хотели бы также отнести сюда использование миссий Совета Безопасности, доклады Генерального секретаря, разработку мер по укреплению доверия и безопасности, а также разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов в постконфликтных ситуациях наряду с привлечением гражданской полиции в целях недопущения рецидивов таких конфликтов.

Для успешного формирования культуры предотвращения конфликтов необходимы два элемента. Первый — это финансовые ресурсы, необходимые для осуществления таких мер, и поэтому мы с удовлетворением отмечаем поступление взносов в Целевой фонд для превентивных мер. Вторым элементом является реальная политическая воля сторон конфликта преодолеть их разногласия, ибо без нее теми, кто участия в конфликте не принимает, сделано может быть совсем немногое, даже при наилучших их намерениях.

В Уставе наше обязательство закреплено четко и недвусмысленно:

> «Мы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны» (Устав Организации Объединенных Наций, преамбула)

Исходя из этого на Организации Объединенных Наций — и на Совете Безопасности особенно, — бесспорно, лежит моральная и юридическая обязанность предотвращать конфликты.

В заявлении Председателя, которое будет нами принято, отражены наши воля и решимость принимать конкретные меры ради достижения прогресса в распространении и укоренении культуры мира. Так давайте же не будем забывать об этих воле и решимости. Затраты, несомненно, будут значительными, однако они щедро возместятся перспективой лучшего будущего, лишенного конфликтов.

Г-н Гатилов (Российская Федерация): Российская Федерация разделяет мнение государств — членов Совета Безопасности и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций относительно важности и своевременности рассмотрения широкого комплекса вопросов, связанных с предотвращением вооруженных конфликтов. Мы исходим из того, что легитимной правовой основой предотвращения споров и конфликтов являются положения Устава Организации Объединенных Наций, решения Совета Безопасности и нормы международного права, а определяющую роль в этой области играет Совет Безопасности, на котором, в соответствии с Уставом, лежит главная ответственность за обеспечение международного мира и безопасности. Мы считаем, что установленные Уставом Организации Объединенных Наций принципы и порядок мирного урегулирования споров и конфликтов полностью применимы и к сфере их предотвращения.

Ключевая роль в превентивной дипломатии принадлежит Организации Объединенных Наций, обладающей значительными возможностями и широким арсеналом средств, препятствующих перерастанию споров в вооруженные столкновения. В то же время мы убеждены, что превентивные услуги государствам-членам должны оказываться на сугубо добровольной основе, с неукоснительным соблюдением принципа невмешательства во внутренние дела. Только четко выраженное согласие принимающей стороны на превентивные действия может служить правовым и политическим основанием для принятия соответствующих мер, а также залогом эффективности таких мер. В этой связи исходим из того, что любое реагирование Организации Объединенных Наций, в том числе и на ситуации с гуманитарным профилем, должно осуществляться в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и исключительно по решению Совета Безопасности.

Эволюция мировых процессов, несомненно, диктует целесообразность развития норм международного права, их адаптации к новым реалиям. Однако такая работа должна вестись коллективно, на прочной основе Устава Организации Объединенных Наций, что позволило бы выйти на согласованные решения, легитимность которых не подвергалась бы сомнению.

События последних лет вновь подтверждают важность неуклонного и последовательного соблюдения принципа неприменения силы в международных делах, кроме случаев, предусмотренных Уставом Организации

Объединенных Наций. Позитивным примером такого воплощения уставных принципов являются события годичной давности в Восточном Тиморе, когда точные и своевременные действия Совета Безопасности в рамках общепринятых норм международного права позволили избежать эскалации конфликта.

Мы уже неоднократно ранее говорили о той принципиально важной роли, которую должны играть в предотвращении вооруженных конфликтов вводимые Советом Безопасности режимы эмбарго на поставки вооружений. К сожалению, мировое сообщество продолжает получать подтверждения того, что эффективность таких режимов оставляет желать лучшего. Среди наиболее очевидных примеров — Косово, где миротворческие силы регулярно обнаруживают новые тайники оружия, подпитывающие насилие в этом крае, что является одной из причин отсутствия стабильности в этом регионе.

Российская Федерация придает исключительное значение совершенствованию таких важных средств предотвращения вооруженных конфликтов, как системы раннего предупреждения, использование потенциала Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями, более эффективное задействование программ демобилизации, разоружения и реинтеграции бывших комбатантов в мирную жизнь. Не менее важную роль в превентивном реагировании Организации Объединенных Наций может играть и гражданская полиция. Упомянутые элементы, на наш взгляд, призваны стать составными частями всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов, о необходимости формирования которой говорится в проекте заявления Председателя Совета Безопасности, подготовленного по инициативе Ямайки.

Такая стратегия должна разрабатываться с учетом мнений и соображений государств — членов Организации Объединенных Наций. В этой связи мы подтверждаем свою готовность внести свой вклад в сбор информации, которая впоследствии станет рабочим материалом при подготовке соответствующего доклада Генерального секретаря.

Российская Федерация, в полной мере осознавая свою ответственность как постоянного члена Совета Безопасности, готова продолжать способствовать поиску путей повышения эффективности усилий Совета Безопасности по предотвращению вооруженных конфликтов.

Г-н Шефферс (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за руководство открытым заседанием по еще одному важному вопросу. Нидерланды одобряют Вашу инициативу провести еще одно заседание, посвященное открытым прениям о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов.

Позвольте мне также присоединиться к предыдущим ораторам в выражении признательности Генеральному секретарю за его обстоятельное, ориентированное на действия выступление.

Как было сказано ранее в ходе наших первых прений по этому вопросу в ноябре прошлого года, моя делегация считает предотвращение конфликтов ядром тех обязанностей, которые Совет Безопасности призван выполнять от имени членского состава Организации Объединенных Наций. Оно естественным и явным образом лежит в основе комплексного подхода Нидерландов к повестке дня Совета. Последующая часть моих замечаний следует считать добавлением к заявлению, которое позднее будет сделано представителем Франции от имени Европейского союза.

С учетом ныне проводимых обсуждений сферы обязанностей Совета Безопасности Нидерланды хотели бы еще раз высказать свои взгляды на этот предмет. Всё, что сказано в Уставе относительно предотвращения конфликтов — главы VI и VII и статья 99, — было сформулировано, очевидно, более полувека назад и по следам второй мировой войны, когда подразумевались конфликты между государствами. Однако подавляющее большинство современных конфликтов, стоящих на повестке дня Совета, носит внутренний, внутригосударственный характер, в то же время представляя угрозу международному миру и безопасности. Ввиду основных обязанностей Совета Безопасности он не может не согласиться с более гибким толкованием пункта 7 статьи 2, в

которой утверждается, что Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.

Строгое толкование данного пункта не позволило бы Совету предпринимать какие-либо действия, превентивные или иные, по большинству вопросов его повестки дня и, следовательно, не позволило бы ему осуществлять свою главную ответственность, которая на него возложена согласно Уставу. Предотвращение конфликтов Советом Безопасности включает в себя три элемента: раннее предупреждение, раннее внимание и раннее реагирование.

Формирование культуры предотвращения требует широкого и комплексного подхода на основе анализа коренных причин вооруженных конфликтов. Мы являемся свидетелями возникновения вооруженных конфликтов внутри государств зачастую в тех случаях, когда в условиях отсутствия в государстве законности и соответствующих возможностей пересекаются политические, социальные и этнические линии раздела. В таких случаях правительства зачастую не могут разрешать конфликты, не прибегая к насилию и репрессиям. Действительно, репрессивные меры являются наиболее простым ответом слабого государства на требования, предъявляемые группами в обществе, которые считают себя объектом дискриминации. Такого рода репрессии нередко приобретают форму нарушения прав человека. Однако очевидное отсутствие уважения прав человека со стороны государства может еще больше подорвать лигитимность такого государства. Те, кто становятся объектом этих репрессий, по всей вероятности, также станут прибегать к насилию, что и приводит к возникновению спирали насилия.

Совсем недавно мы стали свидетелями ряда конфликтов, которые возникли в связи с установлением контроля над природными ресурсами или обеспечением доступа к ним. В подобных случаях речь идет об экономических интересах, и борьба ведется не в целях захвата политической власти. Однако результат такой же — возникновение вооруженного конфликта.

В некоторых случаях скрытые конфликты превращаются в вооруженные, когда срабатывают такие пусковые механизмы, как резкое ухудшение экономических перспектив, кончина руководителя страны или потоки стрелкового оружия и легких вооружений.

В рамках культуры предотвращения Совет должен особое внимание уделять признакам, свидетельствующим об ухудшении ситуации, поскольку такие признаки и являются сигналами раннего предупреждения. По нашему мнению, наиболее оптимальным способом поддержания международного мира и безопасности является обеспечение демократии, правопорядка, благого правления, уважения прав человека и устойчивого развития. Если эти главные условия ухудшаются, то в стране повышается вероятность возникновения вооруженного конфликта. Главным показателем приближающегося конфликта, безусловно, являются факты грубого нарушения прав человека. Как я отмечал ранее, такие нарушения свидетельствуют о подрыве правопорядка, который может привести к началу вооруженного конфликта внутри страны с последствиями для международного мира и безопасности. Поэтому Совет Безопасности должен рассматривать доклады Комиссии по правам человека и Верховного комиссара по правам человека как потенциальные документы раннего предупреждения.

Нидерланды поддерживают предложение об учреждении Генеральным секретарем групп экспертов в качестве инструмента раннего предупреждения. В этой связи мне хотелось бы подчеркнуть важность принятия адекватных мер реагирования на сигналы раннего предупреждения, а именно, подчеркнуть два других элемента: раннее внимание и раннее реагирование — иными словами, необходимость принятия более активного подхода.

Нидерланды поддерживают предложение об увеличении финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении Генерального секретаря, которые используются для целей превентивной дипломатии, например, для финансирования миссий по установлению фактов и деятельности его специальных представителей. Поэтому Нидерланды вместе с другими государствами-членами вносят существенный вклад в Целевой фонд для превентивных мер. Из этого Целевого фонда могут финансироваться мероприятия, играющие решающую роль в предотвращении конфликтов,

такие как организация совещаний экспертов, проведение мирных переговоров, создание местных представительств Организации Объединенных Наций и миссий специальных представителей в целях налаживания более тесных взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и соответствующим правительством.

В этой связи мне хотелось бы подчеркнуть, что Нидерланды предпочли бы, чтобы Генеральный секретарь имел возможность финансировать такого рода мероприятия из регулярного бюджета, и что Нидерланды будут направлять средства в Целевой фонд до тех пор, пока этот вопрос не будет окончательно согласован.

Основы постконфликтного миростроительства должны закладываться в ходе мирных переговоров с привлечением всех слоев общества в целях обеспечения широкой поддержки мирного процесса. Переговоры, которые проводятся исключительно на высоком политическом уровне, будут завершаться лишь достижением соглашения на бумаге без поддержки со стороны всего общества. Поэтому сотрудничество с неправительственными организациями играет решающую роль в укреплении мирного процесса и обеспечении его успеха.

Кроме того, мирные соглашения зачастую не позволяют устранить первопричины, приведшие к возникновению конфликта. В постконфликтный период необходимо уделять особое внимание устранению коренных причин в целях предотвращения новых вспышек вооруженных конфликтов. Не менее важное значение в постконфликтный период имеет процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в общество. В целом для обеспечения того, чтобы безопасность и развитие стали взаимодополняющими элементами устойчивого мира, требуется проведение реформы сектора безопасности.

Г-н Председатель, в заключение я хотел бы заявить, что, по мнению моей делегации, заявление Председателя, которое Вам предстоит зачитать, является долгожданным и весьма полезным документом, разработанным в рамках последующей деятельности. В этом заявлении широко и всесторонне представлены многие, если не все, аспекты вопроса предотвращения вооруженных конфликтов, которое является и продолжает оставаться главной ответственностью Совета. Давайте используем этот документ в качестве стимула для принятия конкретных и более энергичных действий.

Г-н Ван Инфань (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы приветствовать Вас в этом зале и выразить удовлетворение тем, что Вы выполняете функции Председателя на этом заседании. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его важное заявление по вопросу о предотвращении конфликтов.

Делегация Китая уже давно придерживается мнения о том, что своевременные и эффективные меры по предотвращению конфликтов являются наиболее плодотворными, если они принимаются до возникновения конфликта. Они позволяют не только спасти человеческие жизни и предотвратить нанесение ущерба собственности, но и сохранить огромные ресурсы. Поэтому мы хотели бы поблагодарить делегацию Ямайки за инициативу по проведению этой дискуссии.

Учитывая тот факт, что в различных районах мира конфликты проявляются по-разному и имеют разные причины, меры, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций по их предотвращению, также должны меняться в зависимости от конкретной ситуации. Однако все они должны предприниматься в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. С учетом того, что наша главная задача состоит в предотвращении конфликтов, действия международного сообщества должны быть направлены на мирное разрешение конфликтов и недопущение усиления напряженности и возникновения новых конфликтов.

В этой связи Советом Безопасности уже был предпринят целый ряд конструктивных мер, таких как направление миссий по установлению фактов в районы конфликтов, проведение большого числа открытых дискуссий по конкретным вопросам, повышение эффективности выполнения статьи 99 Устава и обращение к Генеральному секретарю с просьбой сыграть принадлежащую ему по праву роль в этом процессе. Все эти похвальные меры обогатили опыт Совета в деле рассмотрения

вопросов, связанных с поддержанием международного мира и безопасности.

Делегация Китая исходит из того, что в ходе осуществления мер по предотвращению конфликтов должны соблюдаться принципы политической независимости, суверенитета и территориальной целостности соответствующих стран и воли их правительств и народов. Принцип невмешательства во внутренние дела является основным руководящим принципом Организации Объединенных Наций в рамках ее деятельности по предотвращению конфликтов. Превентивные действия должны предприниматься исключительно по просьбе или с согласия и при сотрудничестве соответствующего государства. Что касается таких вопросов, как создание механизмов раннего предупреждения или направление миссий по установлению фактов, затрагивающих суверенитет страны, то в подобных случаях также необходимо получить согласие от соответствующей страны или сторон. В противном случае не только не удастся достичь цели предотвращения конфликта, но могут возникнуть новые проблемы и даже новые конфликты. До принятия того или иного серьезного решения крайне необходимо, чтобы Совет Безопасности на беспристрастной и справедливой основе рассмотрел мнения всех соответствующих сторон, а также информацию, на которую они ссылаются.

Предотвращение конфликтов стало служить в качестве важного средства их мирного урегулирования. Совет Безопасности, на который возложена основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен играть ведущую роль в предотвращении конфликтов. В то же время, ему также следует уделять должное внимание роли региональных организаций и сотрудничать с ними. Тем не менее, подобное сотрудничество должно осуществляться на основе уважения региональными организациями принципов и целей, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также соответствующих положений главы VIII Устава. Соглашаясь с руководящей ролью и надзором с стороны Организации Объединенных Наций, региональные организации смогут заручиться сотрудничеством этой Организации и более широкой поддержкой международного сообщества, что таким образом обеспечит их более конструктивную работу в области превентивной дипломатии.

Как подчеркивали многие страны ранее, в целях эффективного предотвращения вооруженных конфликтов следует уделять внимание разрешению основополагающих вопросов экономического развития многих развивающихся стран. В противном случае, предотвращение вооруженных конфликтов, в конечном итоге, будет затрагивать лишь их симптомы, а не коренные причины, и пассивно реагировать на одну ситуацию за другой. Поэтому содействие экономическому и социальному развитию в развивающихся странах имеет большое значение для предотвращения вооруженных конфликтов.

Отрадно, что вопрос предотвращения конфликтов привлекает к себе все большее внимание. Однако более тщательный анализ показывает, что Организация Объединенных Наций по-прежнему не располагает достаточной практикой в этой области. Ряд мер не выходит за рамки концептуальной разработки; уже утвержденные меры требуют проверки на практике. Поэтому для обеспечения успеха в деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов исключительно важно накопить надлежащий опыт и постоянно извлекать уроки из проделанной работы. В целях достижения этого делегация Китая готова работать совместно со всеми другими делегациями и впредь вносить активный вклад в этом направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Китая за его любезные слова.

Г-н Бен Мустафа (Тунис) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, делегация Туниса выражает Вам признательность за созыв этого официального заседания Совета Безопасности в целях рассмотрения столь важного вопроса предотвращения вооруженных конфликтов. Этот вопрос находится в центре внимания Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом, и не без оснований.

Опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций на протяжении ряда лет, в особенности на основе интенсивной и разнообразной деятельности по урегулированию конфликтов в ходе последнего десятилетия, дает

нам многочисленные уроки, заслуживающие более пристального внимания Совета Безопасности как органа, несущего основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Как говорится в давней хорошо известной поговорке, которая верна и по сей день, предотвращение лучше лечения. С геополитической точки зрения, предотвращение может спасти тысячи человеческих жизней и сохранить ценные ресурсы для развития. Мы явились свидетелями того, насколько выросла человеческая и материальная цена конфликтов во многих конфликтных ситуациях в 90-е годы, когда около 80 000 голубых касок Организации Объединенных Наций участвовали в миротворческих операциях.

Сегодня, как никогда ранее, предотвращение конфликтов должно быть поднято до уровня глобальной, комплексной стратегии, призванной не только обеспечить отсутствие конфликтов, но и создать наиболее благоприятные условия для установления мира. Эти условия могли бы быть политического, экономического, социального или культурного характера. Международное сообщество располагает средствами для осуществления этой стратегии. Оно также должно быть неизменно готово принять меры в этом направлении.

В силу своих прерогатив согласно Уставу относительно мер по поддержанию международного мира и безопасности Совет Безопасности призван играть определенную роль в предотвращении вооруженных конфликтов — независимо от того, подразумевает ли это предотвращение возникновения конфликтов или предотвращение их возобновления. В этой связи одним их имеющихся в распоряжении Совета Безопасности средств является превентивная дипломатия, к которой ему следует прибегать, когда это необходимо. Безусловно, этот подход следует использовать при условии уважения суверенитета и территориальной целостности соответствующих стран и действовать с согласия соответствующих правительств.

Превентивное разоружение представляет собой еще одну меру, имеющуюся в распоряжении Совета. В контексте миротворческих операций программы разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов оказывают серьезное воздействие в плане предотвращения возобновления конфликтов, а также, в долгосрочном плане, в отношении укрепления основ мира. Столь же важное значение имеют и все меры, призванные содействовать борьбе против оборота и распространения оружия, в особенности легкого и стрелкового оружия. Чрезмерное и дестабилизирующее накапливание этого оружия содействует насилию, а также является средством ведения войны. Совет Безопасности должен обеспечить соблюдение различных эмбарго на поставки оружия, вводимые им в отношении стран, в которых имеют место вооруженные конфликты.

Важная роль в деле предотвращения конфликтов принадлежит региональным организациям. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций предусматривает надлежащие рамки для сотрудничества и координации работы между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций, в частности с Советом Безопасности и Генеральным секретарем. Пути и средства осуществления подобного сотрудничества должны обеспечиваться на основе разработки соответствующих стратегий сотрудничества, включая в областях раннего предупреждения и обмена информацией.

В этом контексте моя делегация подчеркивает необходимость укрепления потенциала Организации африканского единства (ОАЕ) в деле предотвращения конфликтов, в частности Механизма ОАЕ по предупреждению, урегулированию и разрешению конфликтов. Учреждение этого Механизма свидетельствует о стремлении Африки сократить воздействие конфликтов — стремлении, которое нуждается в политической и финансовой поддержке международного сообщества.

Большое значение в области предотвращения конфликтов имеет роль Генерального секретаря, которую он осуществляет в соответствии со Статьей 99 Устава. Эта статья уполномочивает его «доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности». Кроме того, превентивная дипломатия, которую Генеральный секретарь может проводить непосредственно или через своих специальных представителей, предоставляет ему значительную свободу действий в отношении предотвращения конфликтов.

Мы считаем, что разумная и жизнеспособная долгосрочная стратегия предотвращения конфликтов должна учитывать коренные причины конфликтов и проявления насилия, которое их подпитывает и результатом которого они являются. При разработке подобной стратегии следует принимать в расчет, что зачастую конфликты являются следствием неблагоприятных экономических и социальных условий — то есть отсталости, нищеты и лишений — жизни народов в странах, которые затронуты конфликтами. Мы считаем, что подлинное разрешение потребностей социально-экономического развития явилось бы значительным вкладом в ликвидацию причин конфликтов и насилия, бушующих в ряде частей мира. В этой связи особенно ярким является пример африканского континента.

Международное сообщество должно подтвердить свою приверженность международному экономическому сотрудничеству в целях развития. В том числе это должно обеспечить и уделение должного внимания помощи в целях развития. Кроме того, следует уделять неослабное внимание постконфликтному миростроительству, требующему незамедлительной мобилизации ресурсов для восстановления экономики. Эта деятельность является одной из основ восстановления нормального положения в постконфликтной ситуации. В этих целях необходимо добиться расширения координации между Организацией Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и донорами, предоставляющими помощь.

Резюмируя, можно сказать, что международному сообществу следует определить надлежащую стратегию предотвращения конфликтов, учитывающую все аспекты данного вопроса, которые являются взаимозависимыми и взаимодополняющими. К этим аспектам относятся политические, военные вопросы и вопросы безопасности, а также экономические и социальные соображения и возобновление приверженности международного сообщества делу эффективного предотвращения подобных конфликтов при обеспечении в то же время уважения основополагающих принципов международных отношений. Этими принципами являются уважение суверенитета и территориальной целостности государств и невмешательство в их внутренние дела. Речь идет о подлинной культуре предотвращения, которую следует разработать в рамках взаимного уважения.

Г-н Хасми (Малайзия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы выразить признательность моей делегации Вам и делегации Ямайки за созыв этого открытого заседания Совета для того, чтобы вернуться к осуждению столь важной темы — предотвращения вооруженных конфликтов, — которую Совет рассматривал в ноябре прошлого года. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его очень важное заявление, которое заложило полезную основу для нашей сегодняшней дискуссии.

Сегодня уже много говорилось на эту тему, и мое выступление будет довольно кратким, поскольку в прошлый раз я обстоятельно останавливался на этом вопросе. Моя делегация разделяет многие уже высказанные мнения — как по существу вопроса, так и в плане подхода к рассмотрению этой важной проблемы. Мы признаем необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций прибегала к превентивной дипломатии и превентивным действиям как к более рациональному подходу, чем создание миротворческих операций уже после возникновения конфликта. Сегодня, как и в ноябре месяце, Генеральный секретарь осветил эту проблему в должном контексте, предельно четко заявив в ходе предыдущей дискуссии, что

> «вряд ли есть необходимость вновь говорить о преимуществах предотвращения. Совершенно очевидно, что оно требует значительно меньших затрат с точки зрения как финансовых, так и людских ресурсов». (S/PV.4072, стр. 2)

Мы также согласны с необходимостью обеспечения большей координации и более тесного сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, включая изучение коренных причин конфликтов, которые, как сказал Генеральный секретарь, нередко являются глубокими и затрагивают, среди прочего, такие социально-экономические факторы, как нищета и экономическая отсталость, подавление и

дискриминация. Правительства соответствующих стран должны серьезно их изучать при поддержке и понимании со стороны международного сообщества. Этим правительствам необходимо оказывать помощь и поощрять их в продвижении по пути к благому управлению, которое является важной основой внутриполитического мира и стабильности. Мы также хотим подчеркнуть важность расширения координации и поддержки в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается мобилизации ресурсов, необходимых для деятельности по предотвращению конфликтов.

Принятое в ноябре прошлого года заявление Председателя, а также проект заявления Председателя, которое Совет примет в конце этого заседания, хотя и не являются исчерпывающими, содержат практически все элементы, которые, в случае их осуществления Советом Безопасности и международным сообществом, позволили бы в значительной степени превратить превентивную дипломатию и превентивные действия в неотъемлемый компонент работы Организации Объединенных Наций, сделав тем самым превентивную деятельность, говоря словами Генерального секретаря, одной из главных задач этой Организации.

По нашему мнению, концепция превентивной дипломатии или превентивных мер должна учитывать также конфликтные ситуации, когда нет ни войны, ни мира, схожие с положением, сложившимся в Сомали. Чтобы начать действовать, не следует дожидаться, пока в этой стране вновь вспыхнет война.

Остальную часть моего выступления я хотел бы посвятить вопросу, поднятому Генеральным секретарем в ноябре прошлого года. В ходе состоявшейся тогда дискуссии Генеральный секретарь подложил Совету, — фактически призвал его, — изучить вопрос о том, как сделать предотвращение конфликтов реальным компонентом его повседневной работы. Для решения этой задачи Совету нужно перейти от обычного подхода, направленного на реагирование на возникшие конфликты, к заботе о том, как упредить или предотвратить конфликты. Это потребует настойчивых и сознательных усилий со стороны Совета Безопасности, направленных на то, чтобы посвятить часть своей ежемесячной программы работы углубленному анализу возможных конфликтных ситуаций, а также разработке соответствующих стратегий и подходов, посвященных тому, как лучше всего предотвращать эти потенциальные кризисы.

В этом плане Совет очень выиграл бы от своевременных и всесторонних брифингов, проводимых Секретариатом, в отношении потенциальных конфликтных ситуаций, информация о которых доводилась бы до сведения Совета Генеральным секретарем в соответствии со статьей 99 Устава, к чему следует прибегать чаще, чем это делалось в прошлом. Генеральный секретарь уполномочен, — вернее, Устав вменяет ему в обязанность — поступать именно так, и необходимо призывать его к применению этой прерогативы для того, чтобы наполнить содержанием концепцию предотвращения конфликтов.

Разумеется, учитывая присущую этому вопросу политическую щекотливость, возможно, потребуется, чтобы такого рода дискуссии проходили в менее официальной обстановке и в более узком кругу, чем принятый ныне формат. В самом деле, учитывая методы и процедуры работы Совета, которые ограничивают новаторские формы работы, возможно, было бы уместнее, чтобы Генеральный секретарь выступил с инициативой обсуждать вопросы превентивной дипломатии в рамках неофициальных встреч для обмена мнениями. Каким бы ни был формат таких встреч, Совет может выделить определенное время для такого обмена мнениями. В интересах превентивной дипломатии более широкий круг членов Организации, как нам представляется, не будет выражать недовольства в связи с недостаточной транспарентностью в работе Совета при обсуждении вопросов, требующих осмотрительности.

Несомненно, необходимо, чтобы Секретариат укреплял свой потенциал раннего предупреждения для того, чтобы лучше помогать Генеральному секретарю и Совету Безопасности в деле предотвращения конфликтов. Необходимо будет усилить Департамент по политическим вопросам и выделить ему дополнительные ресурсы для того, чтобы он мог вносить реальный вклад в этот аспект работы Совета. В известном смысле государства-члены, обладающие соответствующим

потенциалом, могли бы помочь Секретариату путем регулярного обмена важной информацией, касающейся угроз миру и безопасности, но эта помощь может носить в лучшем случае дополнительный характер по своей природе и не может заменять собой его собственные независимые источники информации, включая ее сбор и анализ.

Такая деятельность может получить дальнейшее развитие за счет более частного направления как Генеральным секретарем, так и Советом миссий по установлению фактов на местах. Эта идея была предложена Генеральным секретарем и уже с успехом использовалась, когда в прошлом году Совет направил миссию в Джакарту и в Дили. Однако эта миссия — равно как и миссии в Косово, Демократическую Республику Конго и в Эфиопию и Эритрею — не была полностью превентивными по своей сути, поскольку конфликты там возникли до того, как Совет предпринял эти шаги.

Подлинно превентивные действия или превентивная дипломатия диктуют необходимость направления миссии в район потенциального конфликта до его возникновения с целью его предотвращения. Такие миссии, конечно, следует, скорее, отнести к области превентивной дипломатии, а не превентивных действий, и ими, возможно, лучше заниматься Генеральному секретарю или его эмиссарам в контексте добрых услуг или деятельности отдельных государств-членов, которые готовы предпринять меры в рамках такой «тихой» и тонкой дипломатии. По-моему, такая осмотрительная дипломатия без угрозы применения силы может удачно вписаться в рамки той концепции вмешательства, о которой Генеральный секретарь говорит уже какое-то время и в отношении которой он, возможно, остается в значительной мере непонятым.

В этой связи я склонен согласиться с мнением бывшего Постоянного представителя Франции посла Дежамме, который сказал в ходе предыдущей дискуссии, что

> «не следует смешивать обсуждение с применением силы в соответствии с другими, конкретными и ограниченными положениями. Совет может рассматривать вопрос и принимать превентивные меры, необязательно предусматривая применение силы». (Там же, стр. 10)

При рассмотрении этих возможностей, разумеется, важно, чтобы Совет руководствовался воплощенными в Уставе принципами уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности государств.

Моя делегация полностью присоединяется к проекту заявления Председателя, которое будет принято в конце этого заседания. Сейчас необходимо, чтобы Совет действовал в соответствии с содержащимися в нем важными идеями и предложениями, если мы не хотим, чтобы его обвинили в дальнейшем бездействии в столь важной области. В оставшиеся пять месяцев членства в Совете Малайзия будет продолжать играть свою роль в поощрении Совета откликнуться на призыв Генерального секретаря и сделать превентивную деятельность важной частью его работы, если не на ежедневной основе, то, по крайней мере, на начальном этапе на регулярной, ежемесячной основе.

Г-н Кейта (Мали) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и выразить Вам признательность моей делегации за включение вопроса о предотвращении конфликтов в повестку дня Совета Безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его важное заявление. Рекомендации, которые он сделал ранее сегодня утром, заслуживают нашего пристального внимания.

Окончание конфронтации блоков в начале 90-х годов, стремление народов к большей свободе и демократии и возникновение национализма на континентах породили в последнее время серьезные кризисы, которые привели к насильственному перемещению целых народов, выбору гражданских лиц в качестве мишени и всевозможным жестоким расправам. Как сказал Генеральный секретарь, за последние годы погибли по крайней мере 5 миллионов человек.

Организация Объединенных Наций, в соответствии со своей универсальным призванием, стремилась и стремится найти адекватные решения этим кризисам, где бы они ни возникали. Она существенно укрепила свой потенциал решения таких задач. Но эта миссия не должна

ограничиваться только урегулированием конфликтов. Секретариат сейчас должен рассмотреть пути расширения ее возможностей в области предотвращения конфликтов и уделить предотвращению все внимание, которое оно заслуживает. Поэтому мы весьма рады отметить, что создан аналитический центр для рассмотрения вопросов предотвращения конфликтов.

Моя делегация хотела бы ограничить свое выступление тремя краткими замечаниями.

Во-первых, в том, что касается поддержки механизмов предотвращения конфликтов и регионального сотрудничества, в последние годы был предпринят ряд инициатив на региональном и субрегинальном уровнях. Хотя эти механизмы предотвращения конфликтов не все были успешными, тем не менее они заслуживают поддержки. На субрегиональном уровне, в регионе Западной Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) создало комитет по вопросам мира и посредничества, занимающийся рассмотрением вопросов, затрагивающих государства, и он вносит вклад в миротворческие усилия через посредство Группы наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств. Сотрудничество между ЭКОМОГ и Организацией Объединенных Наций способствовало не только восстановлению мира в Либерии, но и предотвращению возрождения конфликтов в этой стране.

Кроме того, можно только приветствовать удовлетворительную инициативу «большой восьмерки», отраженную в документе Миядзаки. Мы с нетерпением ожидаем ее успешного осуществления.

Моя делегация хотела бы подчеркнуть необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций поддерживала усилия различных регионов в контексте механизмов предотвращения конфликтов, которые они учредили. В этой связи Совету Безопасности следует оказывать им всю необходимую поддержку.

Во-вторых, что касается распространения оружия и незаконной эксплуатации природных ресурсов, несомненно, что незаконное и безудержное накопление стрелкового оружия и легких вооружений разжигает и усугубляет конфликты. Западноафриканский субрегион, который знаком с опасностью этого явления, ввел мораторий на легкие вооружения после того, как моя страна выдвинула инициативу по сбору такого оружия. В этой связи она создала общинную программу помощи по обеспечению безопасности и развития, главной задачей которой является сокращение количества легких вооружений и контроля за их распространением.

С целью предотвращения конфликтов на региональном уровне следует предпринимать меры по сбору легких вооружений и сокращению их численности, укреплению контроля над законной торговлей такими вооружениями и содействию транспарентности в этой области. Кроме того, была четко продемонстрирована связь между незаконным накоплением стрелкового оружия и незаконной эксплуатацией природных ресурсов. Недавние события являются красноречивым свидетельством этого. Все международное сообщество, особенно те, кто извлекает выгоду из этой торговли, должно совместно работать, чтобы предпринять соответствующие меры по обеспечению того, чтобы торговля природными ресурсами, в частности алмазами, была этичной.

В-третьих, разоружение, демобилизация и реинтеграция по окончании конфликта должны быть приоритетом для того, чтобы не допустить возобновления боевых действий. Генеральный секретарь в своем докладе о роли миротворческих операций Организации Объединенных Наций в разоружении, демобилизации и реинтеграции подчеркнул ряд ключевых элементов, необходимых для успеха этого процесса, и предложил меры, которые Организация Объединенных Наций могла бы предпринять для более эффективной поддержки будущих усилий. В этом контексте мы разделяем мнение, что основы для эффективных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции должны быть заложены в мирном соглашении, которое прекращает конфликт.

Также важно обеспечить адекватную техническую и финансовую поддержку программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи моя делегация приветствует участие финансовых институтов в идущем процессе и все более конструктивную позицию частного сектора.

Наконец, вопрос о детях-солдатах надо учитывать на всех уровнях в ходе долговременных программ, в том числе программ экономического развития. Успех мероприятий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции жизненно важен для избежания продолжения конфликта.

Экономическое развитие остается самой надежной основой долговременного мира и безопасности. Поэтому предотвращение конфликтов следует подкреплять сбалансированными программами помощи в целях развития при активном участии гражданского населения.

В заключение моя делегация хотела бы выступить за создание подлинной культуры предотвращения на основе превентивной дипломатии, уважения международного права и демократических норм и сокращения нищеты. Моя делегация полностью поддерживает заявление Председателя, которое будет опубликовано позднее.

Г-н Анджаба (Намибия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Вас за Вашу инициативу по созыву этого весьма важного заседания о предотвращении конфликтов. Мы также благодарим Генерального секретаря за его подробное и вдохновляющее вступительное заявление на этом заседании, и в частности за прекрасные предложения, которые он выдвинул. Моя делегация хотела бы также воздать ему должное за его самоотверженность и приверженность предотвращению конфликтов.

Подобно пандемии ВИЧ/СПИДа конфликты опустошают Африку. Ситуация требует согласованного и многогранного подхода со стороны Совета Безопасности и других партнеров, чтобы предотвратить их. По этой причине моя делегация воздает должное Вам, г-н Председатель, и Вашей делегации за инициативу по разработке всеобъемлющего проекта заявления Председателя, которое мы примем позднее сегодня. Оно продвигает вперед и углубляет работу Совета по этой важной теме.

Коренными причинам конфликта в Африке остаются нищета и отставание в экономическом развитии. История доказывает, что для достижения какого-либо прогресса в предотвращении конфликтов надо урегулировать эти проблемы. Лежащие в их основе причины, такие как распространение стрелкового оружия и легких вооружений и незаконная эксплуатация природных ресурсов, в частности алмазов, дополнительно усугубляют ситуацию. Я вернусь к этому вопросу позднее.

Главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности. Однако эффективное предотвращение начала конфликтов или их возрождения требует согласованных усилий ряда субъектов, в том числе государств-членов, Генерального секретаря, региональных организаций и международных учреждений. Совет, после своей успешной миссии в Джакарту и Дили в прошлом году, все более широко применяет аналогичные миссии как часть своей превентивной дипломатии, практики, которую следует продолжать и расширять.

В рамках своих добрых услуг Генеральный секретарь вносит все более значительный вклад в дело предотвращения вооруженных конфликтов и, среди прочего, благодаря своим возможностям в области посредничества и проведения переговоров, а также направления посланников или специальных представителей в регионы фактического или потенциального конфликта. Исключительно важное значение имеет также предоставляемая им Совету информация о проблемах, которые могут создавать угрозу для мира и безопасности. Совету необходимо обеспечить поддержку Генерального секретаря в его усилиях и предоставить ему требуемые ресурсы.

Моя делегация выражает глубокое удовлетворение в связи с той важной ролью, которую играют женщины в предотвращении и разрешении конфликтов и в миростроительстве. Мы решительно поддерживаем их более активное участие во всех аспектах предотвращения и урегулирования вооруженных конфликтов.

В соответствии со своим мандатом, предусмотренным главой VIII Устава, региональные организации и механизмы также играют все более важную роль в поддержании мира и безопасности и в предотвращении вооруженных конфликтов. Вместе с тем, когда речь идет о вмешательстве с участием региональных организаций, решение об

этом должен принимать Совет Безопасности в соответствии со статьей 53 Устава. Кроме того, необходимо обеспечивать уважение суверенитета и территориальной целостности государств.

Моя делегация с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства (ОАЕ), особенно в сферах предотвращения вооруженных конфликтов, поддержания мира, миростроительства и разрешения конфликтов.

Возникающие в связи с вооруженными конфликтами крайне опасные условия и порождаемые в этом контексте значительные затраты как с точки зрения людских потерь среди гражданского населения, так и в финансовом плане, а также разрушения, нарушения прав человека и страдания выдвигают неотложную необходимость того, чтобы Совет более оперативным образом переходил от этапа реагирования на конфликтные ситуации к предотвращению вооруженного конфликта. Достижение этой цели требует от Совета последовательного изучения и оценки имеющихся в его распоряжении средств и мер предотвращения вооруженных конфликтов. Одним из основных аспектов предотвращения вооруженных конфликтов является формирование культуры предотвращения таких конфликтов. Необходимо изыскать пути по решению этой задачи. Кроме того, следует признать, что такие меры, как раннее предупреждение, превентивная дипломатия, превентивное развертывание, превентивное разоружение и доконфликтное и постконфликтное миростроительство имеют взаимозависимый и взаимодополняющий характер всеобъемлющей стратегии предотвращения вооруженных конфликтов. Кроме того, можно и далее укреплять и дополнять имеющиеся в наличии средства предотвращения вооруженных конфликтов, которые предусматриваются статьей 33 Устава.

В контексте системы раннего предупреждения нам необходимо принять эффективные меры по предотвращению трагедий в различных регионах мира. Поэтому Организация Объединенных Наций должна не только укреплять и совершенствовать свою системы раннего предупреждения, но и совместно со всем международным сообществом вносить дальнейший вклад в создание и функционирование аналогичных систем на уровне региональных организаций и механизмов. Вызывает сожаление тот факт, что некоторые из этих уже существующих систем не действуют по причине отсутствия достаточных финансовых средств для нормальной деятельности.

Эффективное предотвращение Советом вооруженных конфликтов зависит от раннего реагирования в рамках системы раннего предупреждения посредством упомянутого выше механизма. Поэтому во многих ситуациях Совет наделен исключительным правом по мобилизации необходимой политической воли для реагирования на предупреждения и угрозы миру и безопасности. Необходимыми мерами будут или предотвращение вооруженных конфликтов или создание препятствий на пути начала вооруженных действий после нарушения мирных соглашений, которые нередко носят непрочный характер. В этой связи Совету необходимо обеспечить полное и своевременное развертывание воинского контингента в Демократической Республике Конго в целях предотвращения дальнейшей эскалации конфликта. Необходимо также увеличить численность вооруженного компонента и укрепить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ).

Теперь я хотел бы сказать несколько слов о некоторых основополагающих причинах, которые способствуют продолжению конфликтов, особенно в Африке. Главными среди них являются незаконная эксплуатация природных ресурсов и торговля этими ресурсами, в частности, алмазами, а также накопление и незаконная торговля стрелковым оружием и тяжелыми вооружениями. Для предотвращения вооруженных конфликтов необходимо совершенствовать и активизировать усилия по сдерживанию эксплуатации и незаконной торговли. Кроме того, государства-члены должны следовать нормам права и придерживаться нравственных принципов, связанных с неукоснительным выполнением существующих норм в отношении этой деятельности. Мы воздаем должное тем мерам, которые уже принимаются в этой связи государствами-членами и другими организациями.

Г-н Председатель, в заключение мы хотели бы отметить, что для дальнейшего выполнения Советом Безопасности его роли в области

предотвращения вооруженных конфликтов исключительно важное значение имеет решительная политическая приверженность со стороны всех государств-членов в сочетании с предоставлением адекватных ресурсов. Одним словом, они являются неотъемлемой частью эффективного предотвращения вооруженных конфликтов и поддержания международного мира и безопасности.

Г-н Фаулер (Канада) (*говорит по-французски*): Первое тематическое обсуждение вопроса о предупреждении вооруженных конфликтов прошло в Совете в ноябре 1999 года, став важным шагом вперед к формированию культуры в области предотвращения вооруженных конфликтов, к которому осенью прошлого года призвал Генеральную Ассамблею Генеральный секретарь в своем докладе Ассамблее тысячелетия. Мы с удовлетворением отмечаем инициативу делегации Ямайки и Ваше, г-н министр, личное участие в этом заседании, поскольку оно подчеркивает важность предотвращения вооруженных конфликтов и позволяет нам подвести итоги достигнутому прогрессу и определить те задачи, которые необходимо будет решить для достижения этой цели.

Важно признать, что был достигнут определенный прогресс. За период деятельности Канады в Совете в качестве его члена его повестка дня постепенно расширяется и включает такие вопросы, как воздействие вооруженных конфликтов на детей, защита гражданских лиц, терроризм, стрелковое оружие, ВИЧ/СПИД, беженцы и растущее число гуманитарных проблем. Несмотря на то, что участие Совета в рассмотрении этих проблем в основном носит тематический и теоретический характер, в некоторых случаях дискуссия привела к конкретным мерам, например, к предоставлению нескольким операциям по поддержанию мира конкретного мандата по защите гражданского населения. Кроме того, члены Совета начинают признавать важность экономических подоплек конфликта и в этом контексте ввели запрет на незаконные поставки алмазов из Сьерра-Леоне. Устраняя эти новые источники конфликта, Совет содействует цели формирования культуры предотвращения вооруженных конфликтов.

И в настоящее время и в будущем задача заключается в том, чтобы принять меры в отношении этих новых приоритетов в области безопасности. Проведения новых дискуссий здесь в Нью-Йорке недостаточно.

В эпоху, когда вооруженные конфликты все чаще характеризуются нарушениями прав человека и гуманитарного права и, в частности, преднамеренными нападениями на людей и их общины, стратегии предотвращения вооруженных конфликтов должны включать в себя усилия по преодолению культуры безнаказанности.

Международные трибуналы по Руанде и по бывшей Югославии являются важными инструментами сдерживания тех, кто совершает военные преступления и преступления против человечности, предупреждая их о том, что они понесут наказание. Усилия Совета по решению вопроса о привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении вопиющих преступлений в Сьерра-Леоне, свидетельствуют о том, что грубое и систематическое нарушение прав человека не останется безнаказанным.

Канада неоднократно подчеркивала, что Международный уголовный суд станет еще более мощным средством сдерживания нарушений прав человека, поскольку в результате его создания международное сообщество получит постоянную возможность преследовать лиц, ответственных за совершение самых серьезных преступлений, которые когда-либо были известны человечеству, вместо того чтобы опираться на особый подход.

(*говорит по-английски*):

Более эффективные санкции и операции по поддержанию мира также могут способствовать предотвращению конфликтов. Превентивное мирное развертывание, безусловно, будет иметь еще более непосредственное сдерживающее воздействие. Поскольку наибольшая вероятность возникновения конфликтов существует там, где они уже имели место, то для проведения операций по поддержанию мира требуются надлежащие мандаты и ресурсы, необходимые для недопущения рецидивов конфликтов. В этой области достижение прогресса происходит медленными темпами. События, которые произошли в мае в Сьерра-Леоне, выявили трудности, обусловленные недостаточным финансированием операций по поддержанию мира. Помимо сохранения проблемы, связанной с направлением миссий, которые не всегда в

состоянии удовлетворить потребности на местах, имеющиеся в нашем распоряжении возможности и средства по их планированию и оперативному развертыванию по-прежнему являются недостаточными. К сожалению, принимаемые Советом решения при разработке мандатов операций по поддержанию мира по-прежнему зачастую необоснованно продиктованы внешними политическими и финансовыми соображениями, а не конкретными оперативными потребностями. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что в сегодняшнем заявлении Председателя подчеркивается необходимость всесторонне учитывать оперативные военные потребности и другие соответствующие условия на местах при разработке мандатов операций по поддержанию мира.

Канада также решительно поддерживает инициативу Генерального секретаря о создании группы высокого уровня для рассмотрения всех аспектов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы с нетерпением ожидаем представления доклада, который, как мы надеемся, будет носить откровенный характер и в котором будут проанализированы не только недостатки в работе Организации Объединенных Наций, но и роль государств-членов, а также рассмотрен вопрос о необходимых для усовершенствования проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира изменениях. Мы надеемся и ожидаем, что в докладе будет уделено внимание вопросу об укреплении потенциала операций по поддержанию мира в области предотвращения конфликтов.

Нас еще больше обнадеживают шаги, которые были недавно предприняты для усовершенствования инструмента санкций. Совет проделал беспрецедентную работу в отношении Анголы, с тем чтобы успешно действовал режим санкций против УНИТА. Я благодарю Генерального секретаря и посла Гринстока за их высокую оценку наших усилий в этой области. Однако наши успехи — это лишь успехи Совета и, на мой взгляд, они являются подтверждением того, чего можно добиться, когда Совет единодушно преисполнен решимости добиваться конкретных результатов. Деятельность Совета в таких обстоятельствах может привести к обеспечению реального прогресса.

Вчера я вернулся с Всемирного конгресса производителей алмазов в Антверпене, на котором представители производителей алмазов и биржи алмазов приняли важную и, более того, я бы сказал — великолепную резолюцию, благодаря которой, в случае ее осуществления в полном объеме, можно было бы не допустить поступления больших партий незаконных алмазов на законные алмазные рынки и можно было бы добиться этого, не нанося побочного ущерба законной торговле алмазами. Главный вопрос, который обсуждался на Всемирном конгрессе производителей алмазов, касался незаконных алмазов, и, по моему мнению, было бы справедливо сказать, что этот вопрос привлек внимание средств массовой информации всего мира. Очевидно, что в последние несколько месяцев производители алмазов решили принять предложение Совета о сотрудничестве с ним в осуществлении контроля за объемом алмазов, которые, по оценкам, составляют 4 процента мирового производства алмазов, и которые способствуют продолжению вооруженного конфликта. Благодаря такому сотрудничеству будет положен конец получению прибылей теми, кто стремится к достижению своих гнусных целей с помощью оружия. Поэтому оно внесет весомый вклад в наши коллективные усилия по предотвращению конфликтов.

С учетом опыта, накопленного группой экспертов в Анголе, в настоящее время рассматривается вопрос о создании аналогичных групп в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго. Создание таких групп в целях проведения анализа роли природных ресурсов в продолжении конфликтов в Демократической Республике Конго также является позитивным шагом, по крайней мере в рассмотрении тех факторов, которые обусловливают и поддерживают такой конфликт. Мы считаем, что создание первой в истории деятельности Совета неофициальной рабочей группы для изучения общей эффективности санкций под председательством посла Чоудхури является еще одним позитивным мероприятием. Более эффективные санкции приведут к укреплению усилий Совета, направленных на прекращение и предотвращение конфликтов. Я повторяю призыв Канады к более активному

применению целевых санкций в качестве превентивной меры вместо того, чтобы вводить их после того, как конфликт уже разразился.

Удалось также добиться некоторого ограниченного прогресса в согласовании методов работы Совета с требованиями деятельности по предотвращению конфликтов. В декабре прошлого года Совет согласился использовать более гибкие и широкие форматы проведения заседаний, которые после этого уже неоднократно применялись. Эта практика, по нашему мнению, оказывает позитивное воздействие, поскольку она способствует привлечению к обсуждению более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций. Однако по-прежнему существует много возможностей для того, чтобы снять с нашей повестки дня требующие незамедлительного решения вопросы в области безопасности и для того, чтобы не обращать внимание на голоса, к которым следовало бы прислушаться. Например, Совету необходимо было бы более активно реагировать на сигналы раннего предупреждения о конфликтах, которые поступают из сообщений Комиссии по правам человека и других достоверных источников в отношении нарушений прав человека. Мы считаем, что выступление в Совете докладчиков по вопросам прав человека с брифингами на регулярной основе было бы полезным в этом плане.

Важную роль играет укрепление сотрудничества и координации с региональными организациями. Взаимодействие между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций имело решающее значение, но, давайте признаем, было далеко не идеальным в таких ситуациях, как в Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго и конфликте между Эфиопией и Эритреей. В этих случаях региональные и субрегиональные организации сыграли ведущую роль в переговорах по вопросу о мирных соглашениях, а Организация Объединенных Наций подключалась позднее на этапе их осуществления. Для того, чтобы такие совместные усилия увенчались успехом, жизненно важное значение по — прежнему имеет осуществление более тесной, то есть эффективной координации, на всех этапах разрешения конфликта, в особенности для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла избегать ситуаций, когда на нее возлагались бы неосуществимые надежды.

В будущем не избежать случаев, когда наши самые напряженные усилия по предотвращению конфликтов не увенчаются успехом. В таких обстоятельствах международное сообщество должно принимать решительные меры по прекращению и урегулированию конфликтов, особенно тех, которые сопровождаются нарушениями гуманитарного права или грубыми нарушениями прав человека. Такие решительные действия, включая гуманитарное вмешательство, могут, на наш взгляд, служить в качестве сдерживающего фактора в отношении будущих конфликтов или нарушений норм международного права. Канада поддерживает призыв Генерального секретаря, прозвучавший в его докладе в связи с проведением Ассамблеи тысячелетия, продолжить обсуждение вопроса о гуманитарном вмешательстве, и мы внесем свою лепту в то, чтобы продвинуть вперед этот, по общему признанию, спорный вопрос.

Наше сегодняшнее обсуждение в Совете Безопасности вопроса о предотвращении конфликтов является отрадным дополнением дискуссии, которая состоялась на прошлой неделе между министрами иностранных дел Группы восьми. Вопрос о предотвращении конфликтов будет также обсуждаться лидерами Группы восьми в ходе встречи на высшем уровне, которая состоится в Окинаве в предстоящие выходные дни. Мы надеемся, что такая взаимная поддержка общих целей сохранится и впредь.

Все говорит в пользу формирования культуры предотвращения. Однако необходимые средства для достижения этой цели, к сожалению, отсутствуют. Опасность и затраты, как с точки зрения людских, так и финансовых ресурсов, в контексте принятия мер после возникновения конфликта должны стать лучшим стимулом для предотвращения конфликтов. Вместе с тем усилия международного сообщества должны сопровождаться решимостью всех заинтересованных сторон принять на себя ответственность за осуществление стратегий по предотвращению конфликтов. Попытки заимствовать решения извне не увенчаются успехом, если в соответствующих обществах отсутствует воля к достижению мира и предотвращению конфликта. Внутренние вопросы,

начиная от благого управления и уважения прав человека и заканчивая вопросом о том, как использовать ограниченные ресурсы для спасения жизни людей, являются ключевыми с точки зрения предотвращения конфликта и должны быть должным образом рассмотрены всеми заинтересованными сторонами. Мы готовы внести свой вклад и призываем те страны, которые вовлечены в конфликты или в которых существует вероятность возникновения конфликта, внести свою лепту в формирование культуры предотвращения.

В заключение хочу сказать, что полностью согласен с замечаниями Генерального секретаря, которые прозвучали сегодня утром, о том, что нам необходимо принять решение относительно практических мер по предотвращению, а затем действовать. Канада с нетерпением ожидает доклада Генерального секретаря по этому вопросу в мае следующего года, и мы сделаем все возможное для того, чтобы побудить Совет принять более конкретные меры.

Г-н Кучыньскый (Украина) (*говорит по-английски*): Как и предыдущие ораторы, я хотел бы, г-н Председатель, поблагодарить Вашу делегацию за созыв сегодняшних открытых прений по столь важному и многогранному вопросу, как роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. Для нас большая честь и удовольствие принимать участие в этих прениях под Вашим руководством.

Хотелось бы также поблагодарить Генерального секретаря за его обстоятельное заявление по обсуждаемому вопросу.

Общепризнанно, что для сегодняшнего мира по-прежнему характерны непрестанные вооруженные конфликты, в ходе которых продолжают гибнуть люди и совершаются массовые нарушения прав человека и которые несут с собой экономическое, социальное и культурное опустошение. Кроме того, с начала 90-х годов количество и ожесточенность внутренних вооруженных конфликтов стабильно растет.

Коренные причины вооруженных конфликтов многочисленны и сложны. Они возникают на фоне различных политических, исторических, экономических и культурных условий и проистекают из отсутствия устойчивого развития, демократии, правопорядка и благого правления и из присутствия давней межэтнической и межрелигиозной нетерпимости.

Но при этом, хотя в рядах членов Организации Объединенных Наций и нет полного единодушия относительно подходов к устранению коренных причин вооруженных конфликтов, никто не отрицает возможности их избежания. Мы также ощущаем рост ширящегося консенсуса по поводу того, что унция профилактического средства стоит фунта лечебного. С нашей точки зрения, уже давно пора перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения, как то было предложено Генеральным секретарем в его ежегодном докладе. Именно поэтому предлагаемые Генеральным секретарем в его докладе стратегии предотвращения конфликтов пользуются нашим всесторонним пониманием и поддержкой.

Мы также разделяем ту точку зрения, что поскольку поводы для конфликтов часто вынашиваются в умах людей, одним из неотъемлемых элементов предотвращения конфликтов является привитие культуры мира. В этой связи моя делегация полностью согласна со всеми положениями утвержденных Генеральной Ассамблеей Декларации и Программы действий в области культуры мира и с нетерпением и надеждой ожидает их осуществления.

Считаем, что руководящую роль Совета Безопасности в деле предотвращения конфликтов следует поддерживать и укреплять. Предотвращение, сдерживание и урегулирования вооруженных конфликтов составляют одну из основных задач этого органа ввиду его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности. При этом задача устранения коренных причин вооруженных конфликтов — в частности экономического, социального и гуманитарного характера — находится в компетенции в основном других главных органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

В связи с этим мы ощущаем необходимость более слаженной координации усилий и четкого разделения обязанностей между Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов. Кроме того, совершенно очевидно, что усилия Совета Безопасности и других органов

Организации Объединенных Наций не будут приносить никаких результатов при отсутствии поддержки сторон того или иного спора и, конечно же, всех государств-членов.

Хотя стандартных решений для исправления каждой отдельной конфликтной ситуации нет, мы считаем, что задача Совета Безопасности могла бы быть облегчена за счет разработки рамочного документа, определяющего четкие принципы и критерии для принимаемых им мер на различных этапах предотвращения того или иного конфликта. Документ подобного рода мог бы предоставить Совету Безопасности основу для решений относительно правоохранительных мер для предотвращения уже на раннем этапе возможности возникновения внутри государств вооруженных конфликтов. Как только такой документ получит всеобщее признание, он сможет существенно укрепить способность Совета Безопасности принимать своевременные меры по предотвращению вооруженных конфликтов. Украина готова принять участие в дальнейших практических обсуждениях данной темы.

Мы твердо убеждены, что принимаемые Советом Безопасности меры превентивного характера надлежит основывать на Уставе Организации Объединенных Наций и принципах и нормах международного права. Мы рады тому, что эти принципы и нормы четко оговорены в подготовленном для принятия сегодня проекте заявления Председателя.

Моя делегация считает, что Совету Безопасности следует более активно использовать, с согласия принимающих стран, свой прошлый опыт в превентивном развертывании миссий в районах возможной напряженности. В этом отношении можно упомянуть миссию Организации Объединенных Наций, направленную в бывшую югославскую Республику Македонию. С нашей точки зрения, надлежит дальше использовать и развивать уникальный опыт успеха Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН), которые остаются единственной в истории усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира миссией превентивного развертывания.

Учитывая недавно сложившуюся полезную практику направления в различные регионы конфликтов миссий Совета Безопасности, считаем, что рассмотреть следовало бы также и возможность установления практики регулярных посещений предрасположенных к конфликтам государств или зон потенциальных конфликтов.

Украина убеждена, что одну из основных ролей в предотвращении конфликтов играет Генеральный секретарь, который может доводить до сведения Совета Безопасности, согласно статье 99 Устава, любой вопрос, который может угрожать международному миру и безопасности. Генеральный секретарь имеет право активно задействовать все имеющиеся в его распоряжении средства для своевременного принятия превентивных политических и дипломатических мер. В их число входят укрепление доверия, раннее предупреждение, установление фактов, добрые услуги, посредничество и меры гражданской дипломатии, равно как и назначение специальных представителей, посланников и так далее.

Моя страна придерживается той точки зрения, что на основании главы VIII Устава можно было бы интенсифицировать сотрудничество Организации Объединенных Наций в деле предотвращения вооруженных конфликтов с региональными организациями и соглашениями при том условии, что неизменной будет оставаться ключевая роль Совета Безопасности. В этом контексте считаем, что в постоянной и всесторонней помощи со стороны Организации Объединенных Наций по-прежнему нуждается африканский континент. По нашему мнению, укреплению сотрудничества с Организацией африканского единства следует уделять особое внимание с целью способствовать дальнейшему развитию Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов.

Украина также приветствует миядзакийские инициативы Группы 8 относительно предотвращения конфликтов как проявление неукоснительной приверженности этих стран приданию в ближайшие годы делу предотвращения вооруженных конфликтов высокого приоритета.

Ввиду того, что разжиганию, продлению и возобновлению вооруженных конфликтов в значительной степени способствует незаконный

оборот стрелкового оружия и легких вооружений, трудно переоценить роль в предотвращении вооруженных конфликтов превентивного разоружения.

В этой связи позвольте мне напомнить о предложении Украины созвать под эгидой Организации Объединенных Наций международное совещание экспертов основных стран-производителей оружия в целях разработки эффективных мер по предотвращению перепродажи оружия конечными пользователями третьим сторонам. Мы считаем, что осуществление этого предложения может содействовать дальнейшей деятельности Совета Безопасности по разработке стратегии предотвращения конфликтов и восполнения пробелов в соответствующих международных документах.

По мнению моей делегации, Совет Безопасности сможет более успешно выполнять свои функции по предотвращению конфликтов, если он будет использовать укрепленный потенциал Организации Объединенных Наций в области быстрого реагирования. В этой связи Украина выступает за дальнейшее развитие Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций и за скорейшее завершение работы по созданию быстро развертываемых штабов миссий. В следующем месяце исполнится три года со дня подписания Меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и Украиной о предоставлении Украиной персонала и материальных средств в рамках этой Системы. В настоящий момент в Косово осуществляется развертывание одного из подразделений, указанных в Меморандуме, а именно, совместного украинско-польского миротворческого батальона, который примет участие в Силах для Косово (СДК). Мы надеемся, что практический опыт, приобретенный этим батальоном на месте, будет содействовать повышению его эффективности в его будущей деятельности в рамках Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций.

В течение последних шести лет Украина постоянно выступает за создание эффективного превентивного механизма Организации Объединенных Наций в целях обеспечения глобального контроля и своевременного реагирования на потенциальные источники конфликтов. Мы уверены, что эта сложная и важная задача не утратила своей актуальности. Мы полагаем, что эту тему можно было бы рассмотреть на заседании Совета Безопасности на уровне министров иностранных дел, посвященного предотвращению конфликтов, которое, мы надеемся, состоится в будущем году. Моя делегация надеется, что нынешняя дискуссия и заявление Председателя, которое будет опубликовано по окончании дискуссии и которое моя делегация полностью поддерживает, внесут эффективный вклад в выполнение этой важной задачи.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в моем качестве министра иностранных дел Ямайки.

Сегодня Совет Безопасности собрался в целях внимательного изучения возможностей наиболее эффективного предупреждения конфликтов посредством принятия Советом и соответствующими участниками международного сообщества творческих инициатив. Выполняя функции Председателя Совета Безопасности в этом месяце, Ямайка предложила провести дискуссию в Совете по этому вопросу, исходя из глубокого убеждения, что, если проблеме предотвращения конфликтов не будет уделено должное внимание, то новое столетие может стать еще более страшным, чем прошлое, и Организация Объединенных Наций вместе с другими международными органами окажутся вовлеченными в бесконечную борьбу за восстановление мира между враждующими сторонами.

Моя делегация хотела бы отметить важную работу, которая была проделана в этой области во время председательства Словении в ноябре 1999 года.

Вспышки новых конфликтов и возобновление старых вооруженных действий во многих частях мира вновь придали остроту необходимости проведения дискуссии по вопросу о предотвращении конфликтов, который является предметом внимания Организации Объединенных Наций и других правительственных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами мира и безопасности. Генеральный секретарь Кофи Аннан в своем докладе 1999 года о работе Организации Объединенных Наций совершенно справедливо указывал на то, что Организация Объединенных Наций в XXI веке

должна во все большей степени становиться центром превентивных действий.

По мере того как многие нации начинают все с большей силой ощущать на себе тяжелое бремя миротворческих усилий и усилий по поддержанию мира, задача нахождения новых путей обеспечения стабильности посредством предотвращения войны приобретает все более важное значение. Трагедии, свидетелями которых мы стали в Руанде и на Балканах, заставили международное сообщество, потрясенное жестокостью этих войн, заявить, что оно не намерено допускать подобные явления в будущем. Однако пока еще не совсем ясно, каким образом оно собирается воплощать свою решимость в реальные действия. Семена конфликтов не могут быть уничтожены в результате простого осознания ужасов войны. В действительности стороны неохотно отказываются от осуществления своей повестки дня войны и разрушений даже перед лицом огромных людских и материальных потерь. Факт состоит в том, что предотвращение конфликтов является гораздо более эффективным средством, чем героические меры по обеспечению победы или восстановлению мира.

Международное сообщество должно находить пути преодоления слишком часто возникающих ситуаций, характеризующихся этнической ненавистью, фанатизмом, религиозной нетерпимостью и неуместными национальными тенденциями, которые нередко выходят из-под контроля и приводят к возникновению вооруженных конфликтов. Мы также должны уделять особое внимание зачастую игнорируемым экономическим причинам таких конфликтов. Нищета, неравенство и экономическая отсталость являются питательной средой для возникновения напряженности и возникновения жестоких конфликтов между общинами и внутри общин, которые менее всего способны преодолевать последствия таких вооруженных действий. Весьма печальным является тот факт, что многие страны, которые не могут урегулировать различного рода трения, зачастую сталкиваются также с серьезными экономическими трудностями. Эти трения нередко подталкивают стороны к борьбе за скудные ресурсы и повышают опасность возникновения вооруженных конфликтов.

Международное сообщество должно использовать результаты диалога о предотвращении конфликтов при разработке путей к достижению мира. Уже сегодня радикальные инициативы, такие, как смелые действия Совета Безопасности, направленные на то, чтобы положить конец губительной взаимосвязи между торговлей алмазами и кровопролитными конфликтами в Сьерра-Леоне, Анголе и в других частях Африки, указывают на то, что международное сообщество сегодня стремится найти новые пути достижения мира. Если мы сможем обеспечить политическую волю для того, чтобы лишить враждующие группировки способности поддерживать незаконную торговлю природными ресурсами, то жизненно важный источник разжигания вооруженных конфликтов будет если не уничтожен, то значительно ослаблен.

Следует также всячески поощрять специальные меры, предпринимаемые в целях лишения аналогичных группировок возможности пользоваться плодами незаконной торговли наркотиками. Необходимо прилагать широкомасштабные усилия по искоренению незаконной торговли стрелковым оружием. Этот вид оружия является коварным предметом торговли, способствующим эскалации и поддержанию вооруженных конфликтов, а также росту числа преступлений с применением насилия, разрушающих структуру общества и создающих угрозу стабильности многих малых государств.

В рамках своей деятельности по предотвращению конфликтов мы должны опираться на практические соображения, которые найдут всеобщее признание и понимание. В свете труднодоступности и нехватки средств, выделяемых на цели развития и искоренения нищеты и удовлетворение потребностей мирового сообщества, экономические издержки конфликтов представляют собой весьма печальную картину. По оценкам Комиссии Карнеги по предупреждению смертоносных конфликтов, семь самых больших войн в 90-х годах, не считая конфликта в Косово, обошлись международному сообществу в 199 млрд. долл. США. Всемирным банком в течение этого периода было выделено около 191 млрд. долл. США. Если исходить из чисто экономических соображений, то даже без учета неисчислимых последствий бессмысленного расходования средств и риска, на который приходится идти молодым мужчинам и женщинам, являющимся нашим самым

ценным достоянием, в этих смертоносных конфликтах, становится ясно, что подобный цикл самоуничтожения, создающий угрозу столь большому числу стран, необходимо разорвать, если мы хотим, чтобы человечество действительно добилось прогресса в XXI веке.

Международному сообществу не следует принимать подход к приоритетам, который уделяет большее внимание тем или иным регионам за счет других. В своих решениях оно должно исходить из объективных условий в каждой конкретной ситуации, в особенности из серьезности конфликта и его способности повлечь за собой гибель людей и разрушения. Как свидетельствуют приведенные мною ранее цифры, войны обходятся гораздо дороже, чем выделение ресурсов, необходимых для поддержания институтов, способствующих предотвращению и разрешению конфликтов. Мы должны взять на себя обязательство предоставить Организации Объединенных Наций и региональным органам, занимающимся предотвращением и разрешением конфликтов, ресурсы, необходимые им для обеспечения своевременного и эффективного недопущения или быстрого урегулирования конфликтов. Неспособность обеспечить эти образования ресурсами неизбежно приведет к катастрофе. В то же время мы должны взять на себя новое обязательство предоставить средства обеспечения экономического подъема обществ и ликвидации условий неравенства и лишений, угрожающих стабильности во многих из них. Должным образом дополняющие друг друга экономическая поддержка и укрепление принципов справедливости, объективности и благого управления в политике ключевых учреждений могут в значительной мере способствовать усилиям по ослаблению напряженности, которая зачастую приводит к смертоносным конфликтам.

Внимательное рассмотрение коренных причин вооруженных конфликтов наводит на мысль о том, что ответы на поставленные в этой области вопросы найти будет нелегко. По-прежнему существующая вражда движима мощными силами, которые имеют глубокие корни. Перед Советом стоит задача должным образом подойти к решению этих огромных проблем, найти необходимые решения и определить направление действий в XXI веке.

Сейчас я возвращаюсь к выполнению обязанностей Председателя Совета.

Г-н Левитт (Франция) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, благодарю Вас, за организацию настоящих прений, а также за оказанную нам честь Вашим присутствием.

Я имею честь выступать от имени Европейского союза. Страны Центральной и Восточной Европы, ассоциированные с Союзом — Болгария, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия и Словения — и ассоциированные страны Кипр и Мальта присоединяются к этому выступлению.

Европейский союз выражает признательность председательствующей стране Ямайке за организацию настоящих прений по вопросу о предотвращении конфликтов, являющемся одним из аспектов поддержания международного мира и безопасности, о котором слишком часто забывают. Тем не менее, согласно пункту 1 Статьи 1 Устава одной из задач Организации Объединенных Наций, среди прочего, является

> «принять эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру».

Таким образом, Генеральный секретарь вполне справедливо призвал к развитию «культуры предотвращения».

Прежде всего мне хотелось бы подчеркнуть важность предотвращения, а также связанные с этим трудности. Существует целый ряд причин, в силу которых предотвращение вооруженных конфликтов привлекает меньше внимания, чем урегулирование их последствий. Это вызывает особое сожаление, поскольку предотвращение всегда является менее дорогостоящим, чем урегулирование конфликтов — будь то с человеческой, политической, экономической или финансовой точки зрения. Предотвращение конфликтов зачастую требует скорее осторожных мер, а не широкой пропаганды, настойчивости, а не просто тех или иных действий. Поэтому оно предоставляет меньше возможностей для повышения чьего-либо политического статуса или перспектив с точки зрения имиджа, создаваемого в средствах массовой информации.

Предотвращение не лишено рисков. Существует угроза чрезмерного или недостаточного, слишком быстрого или слишком

медленного реагирования. Тем не менее, мы должны принять возможность этих рисков, поскольку, если мы этого не сделали, мы откроем дорогу для гораздо более серьезных трудностей.

Столь же трудно оценить результаты предотвращения конфликтов. Как определить, достигла ли конкретная мера своей цели? Как извлечь уроки из политики предотвращения конфликтов?

Еще одной трудностью, связанной с предотвращением конфликтов, является степень совместимости этого подхода с суверенитетом государств. Большинство современных конфликтов являются не конфликтами непосредственно между государствами, а внутренними конфликтами, ставшими результатом экономических и политических проблем — захвата власти и богатств какой-либо политической или этнической группой, неуважение прав меньшинств, сепаратизм и тому подобное.

Безусловно, следует отметить, что основную ответственность за предотвращение конфликтов несут местные силы. Тем не менее, означает ли это, что эти внутренние кризисы и напряженность, которые могут привести к конфликту, не затрагивают международное сообщество? По существу, уже на протяжении ряда лет Совет Безопасности был вовлечен в разрешение внутренних конфликтов, которые, практически во всех случаях, имели международные последствия.

Превентивные меры предполагают, что Совет Безопасности может быть вовлечен в потенциально опасную ситуацию на этапе, предшествующем возникновению конфликта, и, если необходимо, рассмотреть возможность принятия соответствующих мер. Подобные ситуации уже имели место в прошлом. Совет признал свою ответственность в этой связи. Это свидетельствует о том, что он может и способен адаптироваться к развитию характера конфликта, в том числе с точки зрения предотвращения. Подобную адаптацию следует приветствовать и поощрять.

Тем не менее, этот подход не должен ограничиваться деятельностью Совета Безопасности, его должны в полной мере взять на вооружение сами государства и региональные организации, которые играют центральную роль в этом вопросе.

Во-вторых, Европейский союз считает, что наилучшим средством предотвращением конфликтов является разрешение их основополагающих причин. Деятельность в этом направлении выходит за сферу компетенции Совета Безопасности, однако она представляет собой один из основных аспектов предотвращения конфликтов. Ответственность в этих областях ложится, прежде всего, непосредственно на государства, однако международные учреждения и доноры, предоставляющие финансовые средства, также играют немаловажную роль в этом направлении.

Безусловно, первым — и необычайно важным — аспектом в этой связи является экономическое и социальное развитие. Нищета приводит к отчаянию и мятежам, которые могут перейти в конфликты. Поэтому экономическое развитие представляет собой важнейший фактор в области предотвращения конфликтов. Важность этого момента трудно переоценить.

Однако такое развитие должно быть устойчивым и гармоничным. Оно должно быть устойчивым для того, чтобы природные ресурсы использовались рачительно, а экономический рост не достигался в ущерб последующим поколениям. Оно должно быть гармоничным, чтобы каждый смог воспользоваться его плодами. Поэтому оно должно включать социальные аспекты — всеобщее образование, санитарию, здравоохранение и равный доступ всех мужчин и женщин к достойному уровню жизни.

Наиболее развитые в промышленном отношении страны могут и должны оказывать помощь развивающимся странам, предоставляя в их распоряжение технологические, финансовые и людские ресурсы, а также оказывая им надлежащую помощь, в том числе государственную, в целях развития. Таковы меры, предпринятые Европейским союзом в интересах проведения важной политики на основе сотрудничества и открытости своих рынков.

Кроме того, необходимо обеспечивать законность, уважение прав человека и демократические основы, а также функционирование политических систем. Государство, уважающее основополагающие права своих граждан и обладающее политической системой с участием общественности, позволяет не

только обеспечить свободу выражения мнений, но и позволяет учитывать интересы всех, тем самым уменьшая опасность того, что либо все общество, либо его часть восстанет против государства или будет стремиться к отделению от него. Политическая жизнь не должна сводиться к принципу: все или ничего. Необходимо оставлять место политическим, этническим и религиозным меньшинствам, а также различным регионам, с тем чтобы им не пришлось выбирать между отсутствием политической жизни и курсом на вооруженное насилие.

Наконец, трудно переоценить важность благого управления. Благое управление связано с различными аспектами: это использование ресурсов на благо всех, а не для обогащения небольшой группы людей; разумное управление государственными финансами, с тем чтобы обеспечить основные услуги для всего населения; меры по борьбе с коррупцией; управление с учетом интересов всех, а не только правящих кругов; а также подотчетность руководства. Как свидетельствуют многочисленные примеры обратного, благое управление делает возможным уменьшение опасности конфликта в результате нищеты, захвата власти или возникновения признаков хищнической политики.

Помимо изучения причин конфликтов необходимо также рассмотреть вопрос об источниках финансирования, подпитывающих конфликты и ведущих к их развязыванию. Международное сообщество во все большей степени осознает необходимость борьбы с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими, а также производством и оборотом наркотиков. Вооруженные конфликты возникают и ведутся с большей легкостью, если они финансируются за счет финансовых средств, получаемых от незаконного использования природных ресурсов и торговли ими, в частности, это относится к алмазам, которые легко утаить и происхождение которых трудно идентифицировать, а также к наркотикам.

Необходимо регулировать потребности рынка, с тем чтобы положить конец незаконной торговле и повысить транспарентность заключаемых сделок. Это предполагает развитие сотрудничества между государствами, центрами торговли, промышленниками и региональными организациями. Это предполагает также оказание поддержки усилиям государств-производителей, направленным на укрепление регулирующих положений и мер по борьбе с незаконной торговлей. И наконец, это предусматривает рассмотрение вопроса о том, как сертифицировать необработанные алмазы, разработать кодексы поведения производителей и создать международное агентство, отвечающее за содействие транспарентному и ответственному ведению дел.

Я не буду подробно останавливаться на проблеме торговли наркотиками, ибо масштабы и сложность этой проблемы хорошо известны. Я лишь напомню, что некоторые конфликты, особенно конфликт в Афганистане, сохраняются благодаря лишь этому, но очень выгодному источнику. Это объясняет огромную важность превентивных действий в этой области.

Мы должны также бороться с дестабилизирующим характером накопления и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. Кризисы с тем большей легкостью перерастают в вооруженные конфликты, чем легче получить доступ к оружию, особенно к стрелковому оружию и легким вооружениям. Согласованные действия в той области являются важным элементом предотвращения вооруженных конфликтов.

Мне приятно отметить растущую мобилизацию усилий международного сообщества в этой области. Речь идет о том, чтобы поставить под контроль продажу стрелкового оружия и легких вооружений на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы она велась на законной и добросовестной основе. На деле это предусматривает целый ряд мер, а именно: укрепление национального законодательства; разработку региональных инициатив, таких, например, как введенный Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) мораторий, Найробийская декларация, программа действий, осуществляемая совместно Европейским союзом и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК), а также Межамериканская конвенция Организации американских государств (ОАГ); обмен информацией о торговле; маркировку оружия; борьбу с незаконной торговлей; международное сотрудничество в целях укрепления потенциала по

контролю тех государств, которые непосредственно страдают от незаконной торговли стрелковым оружием; разработку протокола о производстве и незаконном обороте огнестрельного оружия; а также сокращение дестабилизирующего накопления стрелкового оружия, в частности, посредством принятия мер по укреплению доверия и посредством сбора и уничтожения всех видов оружия, обладание которым является незаконным и не обусловлено интересами национальной обороны или обороны на уровне общины, а также обеспечения внутренней безопасности.

Со своей стороны, Европейский союз прекрасно осознает важность этой проблемы и разработал Кодекс поведения в отношении экспорта оружия и Совместное решение по стрелковому оружию. В этом контексте Европейский союз целиком и полностью поддерживает идею проведения в 2001 году конференции Организации Объединенных Наций по вопросам незаконной торговли оружием во всех ее аспектах.

Помимо ответственности государств региональные организации также призваны играть важную роль в вопросах предотвращения конфликтов. Региональные организации могут и должны прежде всего располагать политическими и дипломатическими механизмами предотвращения конфликтов. Такую роль играют такие континентальные организации, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств и Организация африканского единства, а также такие субрегиональные организации, как, например, ЭКОВАС на западе Африки. Они представляют собой первый уровень рассмотрения вопросов напряженности, имеющих в основном региональный характер и позволяющих найти решения с участием всех тех сил, которые непосредственно вовлечены в тот или иной спор, обеспечивая при этом, чтобы внутренний характер кризисов и напряженности не обернулся вовлечением стран данного региона в решение проблемы на стороне местных участников конфликта.

Мы должны извлекать уроки из уже предпринятых региональными организациями шагов по предотвращению конфликта, с тем чтобы повысить и укрепить их роль. Кроме того, необходимо содействовать возникновению таких организаций там, где они пока не существуют. Такого рода центры регионального сотрудничества могли бы выступать в качестве плавильного котла, в котором выплавляются узы солидарности и развивается экономическая интеграция, позволяя им играть превентивную роль.

Сам Европейский союз является успешной моделью предотвращения конфликтов. После двух развязанных в Европе мировых войн Союз возник из веры в то, что необходимо создать общие экономические интересы, с тем чтобы не допустить возобновления конфликтов, и что каждая страна должна иметь достаточную заинтересованность в том, чтобы вместе со своими соседями сделать невозможным возникновение войны. Действительно, по прошествии столетий конфронтации государства — члены Европейского союза живут в мире вот уже более полувека. Урок этого европейского успеха заключается в том, что лучше использовать ресурсы сообща, чем разграблять ресурсы соседей. Этот урок особенно ценен применительно к проблеме доступа к водным ресурсам и их распределения, которая приобретает все большую важность.

Мы можем лишь радоваться тому, что этот путь был выбран такими региональными организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии.

Наконец, какова роль Организации Объединенных Наций и какими средствами она располагает для предотвращения вооруженных конфликтов? С учетом разнообразия вопросов, затронутых в контексте предотвращения конфликтов, многим органам, специализированным учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций отведена определенная роль. На этом обсуждении в Совете Безопасности я сосредоточусь на роли Совета.

Главная ответственность Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности распространяется также на предотвращение вооруженных конфликтов. Сюда входит расследование любых споров или ситуаций для определения, может ли этот спор или ситуация развиться в вооруженный конфликт, и принятие соответствующих мер. Совет должен в полном объеме взять на себя эту ответственность, с учетом

изменений в природе конфликтов, 90 процентов которых происходят сейчас внутри государств. Его эффективность также возрастет, если в большей степени будет учитываться этот аспект.

В этом контексте мы хотели мы напомнить о роли Генерального секретаря в постановке вопросов перед Советом Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава. Генеральный секретарь должен без колебаний обращать внимание Совета на определенные ситуации. Поэтому следует укрепить потенциал Секретариата в области раннего предупреждения, реагирования и анализа, с тем чтобы Генеральный секретарь мог лучше выполнять эту задачу.

Я хотел бы подчеркнуть этот конкретный аспект нашей позиции. Совет Безопасности располагает рядом средств, которыми он должен пользоваться по необходимости. Я хотел бы назвать несколько из них. Они включают в себя миссии Совета Безопасности, которые недавно были, к счастью, возрождены и направлять которые мы должны не только тогда, когда вспыхнет конфликт, но и на более ранних этапах; превентивные меры в области разоружения и эмбарго на поставки оружия в превентивных целях; меры по борьбе с незаконной торговлей минеральными сырьевыми материалами и эмбарго на алмазы; учреждение демилитаризованных зон; и меры по превентивному развертыванию, в том числе гражданской полиции. Совет Безопасности должен поступательно развивать все эти меры.

В заключение я хотел бы сказать, что нас радует тот факт, что Совет Безопасности все в большей мере осознает значение превентивных действий. Сейчас надо трансформировать этот новый интерес в действия и принятие решений. За пределами Совета все международное сообщество, специализированные органы и учреждения Организации Объединенных Наций, региональные организации и государства-члены должны развивать этот аспект более эффективно и прийти к культуре предотвращения. Кроме того также крайне важен комплексный подход, охватывающий период от предотвращения конфликтов до консолидации мира после конфликтов, с тем чтобы разорвать порочный круг неизбежных конфликтов и недостижимого мира.

Дело за Советом Безопасности осуществлять вынесенные сегодня рекомендации в конкретных ситуациях. Эта тема требует более значительного постоянного внимания. Поэтому было бы полезно, чтобы Генеральный секретарь поделился с нами своими мнениями и рекомендациями по данному вопросу, как предусматривается в проекте заявления Председателя, которое будет принято позднее, и чтобы Совет Безопасности должным образом рассмотрел их, если возможно, на уровне министров.

Председатель (*говорит по-английски*): Следующий оратор в моем списке — представитель Японии. Я предлагаю ему занять место за столом Совета и сделать свое заявление.

Г-н Сато (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за созыв этого заседания по предотвращению конфликтов и за предоставленную нам возможность изложить наши точки зрения на этот важный вопрос. Это заседание является новым свидетельством того значения, которое Совет Безопасности придает предотвращению конфликтов в деле поддержания международного мира и безопасности.

С учетом стоимости вооруженных конфликтов, в том что касается человеческих страданий и материальных разрушений, не говоря уже о постконфликтном государственном восстановлении и реконструкции, значение урегулирования спора до того, как он перерастет в конфликт, предельно очевидно.

Правительство Японии считает, что международное сообщество должно рассматривать ситуации потенциальных конфликтов, заняв всеобъемлющий подход, который сочетает политические, экономические, социальные и гуманитарные меры, с учетом конкретных требований ситуации. Мы считаем особенно важным попытаться ликвидировать коренные причины конфликта с помощью мер по снижению уровня нищеты при использовании системы раннего предупреждения для определения возможных конфликтов.

В контексте предотвращения конфликтов я хотел бы также подчеркнуть значение усилий по постконфликтному миростроительству для предотвращения возобновления конфликтов,

поскольку, как было указано, конфликты возобновляются в 60 процентах случаев. На постконфликтном этапе жизненно важно предоставить помощь для разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших военнослужащих, помимо развертывания миротворческого персонала.

На встрече министров иностранных дел «большой восьмерки» 12–13 июля, на которой Япония выполняла обязанности председателя, была подчеркнута важность укрепления культуры предотвращения. Как сказано в документе «Инициативы Миядзаки по предотвращению конфликтов», которые были приняты на этой встрече, министры иностранных «большой восьмерки» сделали акцент на широком спектре вопросов, включая вопрос стрелкового оружия и легких вооружений, взаимосвязь между конфликтами и развитием, необходимость ограничения незаконной торговли, защиту детей в вооруженных конфликтах и роль гражданской полиции в предотвращении конфликтов. Я отмечаю, что многие эти моменты подчеркнуты в заявлении Председателя, которое будет сегодня опубликовано.

Совет Безопасности, который несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, мог бы играть более позитивную роль в предотвращении конфликтов, в частности в определении потенциальных конфликтных ситуаций. Это мог бы делать и Генеральный секретарь, в частности обращая внимание Совета Безопасности на ситуации, потенциально чреватые насилием, и тем самым обращая внимание международного сообщества. Поэтому мы приветствуем доклад Генерального секретаря о подготовке к Ассамблее тысячелетия (A/54/2000), в котором он выступает за более активную роль Организации Объединенных Наций в этой связи. Аналогичным образом мы с нетерпением ожидаем доклад группы экспертов, учрежденной Генеральным секретарем для обзора миротворческих операций.

Нет нужды и говорить о том, что значительный вклад в предотвращение вооруженных конфликтов вносят самые различные участники, в том числе сами стороны в конфликте и заинтересованные государства, правительственные и неправительственные организации, другие региональные организации и такие механизмы по проведению диалога, как Организация африканского единства (ОАЕ) и Региональный форум АСЕАН. Все большую важность в этой связи приобретает необходимость поощрения этих действующих лиц к координации своих усилий.

Со своей стороны, правительство Японии выступило с рядом инициатив в целях укрепления культуры предотвращения вооруженных конфликтов. Например, Япония организовала и провела ряд международных конференций по таким проблемам, как роль неправительственных организаций в предотвращении вооруженных конфликтов и последствия предотвращения вооруженных конфликтов для африканского развития.

Япония также внесла в фонд мира ОАЕ при Организации Объединенных Наций 1,2 млн. долл. США на цели содействия разработке регионального механизма предотвращения вооруженных конфликтов. Приблизительно 200 000 долл. США из этой суммы выделено на поддержку усилий ОАЕ по созданию системы раннего предупреждения в Африке.

Япония также прилагает активные усилия для разрешения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений и в последние годы выступает соавтором проекта резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу. Вклад Японии в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в интересах предотвращения незаконных поставок оружия и сокращения количества стрелкового оружия в постконфликтных регионах составляет 2 млн. долл. США. Кроме того, содействуя успешному проведению в 2001 году Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Япония недавно провела в Токио подготовительный практикум, в работе которого приняли участие представители стран Азии и других регионов.

Предотвращение вооруженных конфликтов является исключительно важной и сложной задачей. Поэтому нам, государствам — членам Организации Объединенных Наций, необходимо приложить совместные усилия, памятуя об ответственности Организации Объединенных Наций и, в частности, Совета Безопасности за сохранение международного мира.

Г-н Председатель, я хотел бы заверить Вас в том, что Япония приложит все усилия для решения этой сложной задачи предотвращения вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Следующий оратор — представитель Австрии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить со своим заявлением.

Г-н Пфанцельтер (Австрия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Австрии, которая является Действующим председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

В начале своего выступления я хотел бы выразить благодарность Ямайке в ее качестве председательствующей в Совете Безопасности страны за организацию этой дискуссии. Участие в этом заседании министра иностранных дел является убедительным подтверждением важности этой темы и необходимости всестороннего рассмотрения ее различных аспектов.

Я также хотел бы выразить вам признательность за предоставленную мне возможность выступить в Совете по пункту о предотвращении вооруженных конфликтов в качестве представителя Действующего председателя ОБСЕ. ОБСЕ сама была создана в качестве механизма предотвращения вооруженных конфликтов в эпоху «холодной войны» в качестве постоянно действующего органа по ослаблению двухполюсной политической напряженности в Европе. В этом году мы отмечаем 25-летнюю годовщину подписания Хельсинского заключительного акта, основополагающего документа послевоенной Европы, в котором были определены рамки диалога между государствами по обе стороны «железного занавеса». Этот диалог внес существенный вклад в снижение уровня недоверия и способствовал политическому развитию в 1989 году и впоследствии, в том числе процессу мирного изменения международных границ.

ОБСЕ не удалось предотвратить возникновения вооруженных конфликтов в некоторых случаях, прежде всего на территории бывшей Югославии. Однако Организация извлекла соответствующие уроки и приняла многоплановый подход к предотвращению вооруженных конфликтов. Для того, чтобы устранить главные источники конфликтов, Организация создала в Вене Центр по предупреждению конфликтов и Бюро по демократическим институтам и правам человека в Варшаве, а также учредила должности Верховного комиссара по делам меньшинств и представителя по вопросам свободы средств массовой информации. Кроме того, крайне полезную работу по предотвращению вооруженных конфликтов проводят полевые миссии в Косово, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Албании, Грузии, Чечне, Нагорном Карабахе, Молдове и Таджикистане.

Говоря о роли ОБСЕ в предотвращении вооруженных конфликтов вчера на церемонии празднования 25-летней годовщины подписания Хельсинского заключительного акта, Действующий председатель ОБСЕ министр иностранных дел Австрии Бенита Ферреро-Валднер подробно остановилась на элементах, которые могли бы также иметь важность для Организации Объединенных Наций, в частности, для Совета Безопасности — главного органа Организации Объединенных Наций, несущего ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Эти элементы включают неразрывный и всеобщий характер безопасности, необходимость культуры диалога, важность уважения прав человека, организационную гибкость, международное сотрудничество и эффективность мер.

Первым таким элементом является неделимый и всеобщий характер безопасности. Как только что подчеркнул наш уважаемый Председатель министр иностранных дел Ямайки, необходимость обеспечения безопасности имеет равное значение для всего мира; вооруженные конфликты вызывают людские страдания во всех уголках без какого-либо различия. С тем чтобы выполнить свое предназначение международного защитника мира во всем мире Совету Безопасности необходимо обеспечить одинаковый подход ко всем потенциальным конфликтам и уделять равное внимание всем кризисным ситуациям во всех регионах мира.

Во-вторых, это необходимость формирования культуры диалога. Мирные международные отношения требуют уважения принципа равенства государств и воли государств к взаимному сотрудничеству в условиях мира. Вместе с Генеральным секретарем Совету Безопасности

необходимо крепить посредническую роль Организации Объединенных Наций в проведении диалога и переговоров как на международном уровне, так и в ходе внутригосударственных конфликтов. В этом контексте любая незаконная демонстрация силы должна незамедлительно подвергаться эффективному воздействию санкций.

В-третьих, роль прав человека. Современная история дает нам примеры исключительной важности прав человека, прав меньшинств и гуманитарного права в предотвращении вооруженных конфликтов. Сейчас, когда 90 процентов вооруженных конфликтов происходят внутри государств, обеспечение этих прав является обязательной предпосылкой мира. Нарушения прав человека нередко являются теми признаками, которые на ранних этапах дают представление о существовании напряженности. В этой связи Совет Безопасности прилагает напряженные усилия и ему необходимо и далее действовать в этом направлении для эффективного предупреждения вооруженных конфликтов.

В-четвертых, это гибкость. Современные конфликты существенным образом отличаются от тех, которые имели в виду авторы Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, различный характер имеют сегодня вызовы международному миру и стабильности и потенциальные источники конфликтов. Нищета, организованная преступность, наркомания, терроризм, болезни, наличие большого количества стрелкового оружия и дефицит природных ресурсов требуют адекватного внимания и самых разнообразных ответов в рамках превентивной дипломатии. На протяжении трех последних лет ОБСЕ прилагает усилия для проведения организационной и функциональной реформ, с тем чтобы адаптироваться к новой ситуации. Совет Безопасности также разрабатывает новаторские процедуры и выступает с новыми инициативами. Я хотел бы лишь упомянуть создание уголовных трибуналов, недавно введенное эмбарго на незаконную продажу алмазов, которая ведет к гибели людей, и самые последние меры по реагированию на угрозу, возникающую в связи с распространением СПИДа.

Можно вспомнить о таких других возможных мерах, как миссии по расследованию с целью выявления потенциальных конфликтов, проведение специальных слушаний вовлеченных в конфликт сторон, превентивные эмбарго на поставки оружия или торговые эмбарго, превентивное частичное разоружение конфликтующих сторон и создание демилитаризованных зон.

В-пятых, что касается международного сотрудничества, то недавние примеры подтвердили тот факт, что предотвращение конфликтов является сложной задачей, и ни одна международная организация не в состоянии справиться с ней самостоятельно. Сотрудничество между международными организациями, в том числе неправительственными организациями, должно стать нормой. В Стамбульской Хартии европейской безопасности ОБСЕ в четкой форме поддержала мысль о том, что лишь на основе разумного распределения обязанностей наши усилия могут привести к достижению максимального успеха. Совету Безопасности крайне необходимо продолжать свою политику активного привлечения региональных организаций к сотрудничеству и распространить эту практику на другие международные форумы.

Мое шестое и последнее соображение касается эффективности. Ясно, что направленные на предотвращение конфликтов попытки увенчаются успехом и будут эффективными лишь в том случае, если организации будут иметь в своем распоряжении надлежащие возможности и средства для выполнения поставленных перед ними задач. Для успешного предотвращения требуются механизмы по выявлению потенциальных конфликтов, набор инструментов предотвращения, включая надлежащие средства по борьбе с невыполнением сторонами своих обязательств и организационные структуры, в особенности адекватные людские и финансовые ресурсы. Однако наиболее важным условием, как нам всем хорошо известно, является всемерная политическая поддержка государств-членов организации.

Организация Объединенных Наций, региональные организации и государства должны прилагать более напряженные усилия, уделять больше времени и выделять больше средств на предотвращение конфликтов. С учетом связанных с разрешением конфликтов и постконфликтной реконструкцией издержек с точки зрения людских страданий, а также финансовых и оперативных затрат инвестиции в предотвращение конфликтов,

возможно, являются самыми выгодными и рациональными капиталовложениями.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Австрии за любезные слова в мой адрес.

В нашем списке остается еще ряд ораторов, но с учетом позднего часа и с согласия членов Совета я намерен сейчас прервать заседание.